

# EL PROYECTO DE PRESUPUESTO NORTEAMERICANO PARA EL AÑO FISCAL 1956 (\*)

*SUMARIO: I. Introducción. Características generales.—II. El presupuesto de gastos. Aspecto global y examen de sus diversos apartados. 1) Aspecto global. 2) Seguridad nacional. 3) Asuntos exteriores y ayuda al exterior. 4) Servicios y beneficios a veteranos. 5) Beneficencia, Sanidad y Educación. a) Seguridad social y sanidad. b) Educación e investigación. 6) Agricultura. 7) Recursos naturales. 8) Comercio. a) Comunicaciones y transportes. b) Vivienda y urbanismo. c) Hacienda, comercio e industria. d) Trabajo. 9) Gastos generales del Gobierno. 10) Intereses.—III. El presupuesto de ingresos.—IV. Consideraciones finales.*

## I.—INTRODUCCIÓN. CARACTERÍSTICAS GENERALES.

El Presidente EISENHOWER ha enviado el 17 de enero del corriente su tradicional mensaje al Congreso estadounidense recomendando el proyecto de presupuesto para el año fiscal 1956, que comienza, como es sabido, el 1.º de julio de 1955. El presupuesto responde a dos tendencias contradictorias: es la primera la de continuar los grandes gastos en la defensa del país para mantener lo que el propio Presidente llama en mensaje «una paz insegura». Por otro lado, conforme a la promesa que en su campaña electoral hiciera, el nuevo presupuesto tiende a disminuir el total de gastos y conseguir el equilibrio entre éstos y los ingresos, equilibrio que no se ha conseguido desde 1951, último año en que se cerró el ejercicio con superávit. Como veremos más adelante, este último propósito no se ha conseguido totalmente.

El total de gastos se cifra en 62.408 millones de dólares, de los cuales un 65 por 100 se invierten en gastos militares. El total de ingresos asciende a sesenta mil millones de dólares, con un déficit, por consiguiente, de 2.408 millones, algo más de la mitad del previsto para el actual ejercicio (1). Como es ya tradicional, el mensaje del Presidente se con-

(\*) Vid. ALONSO OLEA, *Estudios de los presupuestos norteamericanos de 1952 y 1953*, en los núms. 4 y 7 de esta REVISTA.

(1) En estos últimos veintiséis años el presupuesto norteamericano ha sido constantemente deficitario, salvo en tres ocasiones: 1947, 1948 y 1951. Los desequilibrios má-

sagra casi exclusivamente a la enumeración y justificación de los gastos, y nuestro estudio seguirá la tónica del mensaje presidencial. No hay alteración en las bases impositivas, y el aumento en los ingresos previsto con relación al año anterior se debe exclusivamente a la marcha próspera de la economía norteamericana. En cambio, el capítulo de gastos es el exponente más fidedigno de la política, tanto interna como externa, del Gobierno norteamericano, y, consecuentemente, su estudio, de interés universal.

II.—EL PRESUPUESTO DE GASTOS. ASPECTO GLOBAL Y EXAMEN DE SUS DIVERSOS APARTADOS.

1) *Aspecto global.*

Los 62.408 millones a que asciende el presupuesto de gastos se reparten, entre diez secciones, de la siguiente manera (en millones de dólares):

Seguridad Nacional .....	40.458
Asuntos exteriores y ayuda exterior .....	1.332
Servicios y beneficios a veteranos .....	4.640
Beneficencia, Sanidad y Educación .....	2.312
Agricultura .....	2.259
Recursos naturales .....	953
Comercio .....	2.185
Gastos generales del Gobierno .....	1.566
Intereses .....	6.378
	<hr/>
	62.083
	<hr/>
Reserva para contingencias .....	325
	<hr/>
<i>Total presupuestado</i> .....	62.408

De acuerdo con estas cifras, el 65 por 100 de los gastos se invierten en necesidades militares. Se trata, pues, de un presupuesto de paz por la cuantía total del mismo, que está muy lejos de alcanzar los 98.000 millones a que ascendía el presupuesto de 1944, pero no por el reparto de los gastos dedicados en sus dos terceras partes a fines bélicos. En su mensaje, el Presidente EISENHOWER ratifica esta dirección ambigua:

ximos se registraron en 1947 —superávit de 8.419 millones— y 1953 —déficit de 9.449 millones—. El déficit previsto para el año actual es de 4.504 millones de dólares. La reducción de este déficit en un 50 por 100, aproximadamente, se realiza, como más adelante se verá con más detalle, mediante la combinación de un aumento de ingresos de unos mil millones de dólares y una disminución en los gastos de aproximadamente mil cien millones.

este presupuesto sigue la línea de su antecesor, para «lograr con éxito el paso de una economía de guerra a otra de paz... paso que, si bien con los naturales desajustes, a veces difíciles, no ha sido peligroso hasta ahora. Nuestra actual prosperidad en crecimiento tiene sólidos cimientos, sin que precise estímulos artificiales de guerra o inflación. Pero la paz en que vivimos es una paz insegura. Tenemos que estar constantemente en guardia. Juntamente con las demás naciones libres del mundo, hemos de proseguir consolidando nuestras defensas. A la vez que permanecemos fuertes para lo que aparentemente va a ser un largo período de incertidumbre, tenemos que incrementar nuestra prosperidad y aumentar nuestro bienestar». Y concluye: «Con este fin está hecho el presupuesto de 1956.»

En consecuencia, el total de gastos disminuye en casi mil cien millones de dólares con relación al del actual ejercicio. Además, «todas las ramas de la Administración proseguirán trabajando en pro de nuevas reducciones durante el año, eliminando lo superfluo y haciendo lo necesario más eficientemente.» Con esta política se consigue, además, el mantenimiento de la actual estabilidad del dólar y se reducen las posibilidades de inflación, tercer motivo que ha inspirado y conformado el proyecto de presupuesto.

## 2) *Seguridad nacional.*

Como ya hemos repetido, este es el capítulo de gastos más importante. Dejando aparte algunas secciones menos interesantes (2), los cuarenta mil millones de dólares a este fin destinados se distribuyen en la siguiente forma (en millones de dólares):

Fuerzas aéreas .....	15.600
Ejército de tierra .....	8.850
Marina .....	9.700
Ayuda militar a otros países .....	3.675
Energía atómica .....	2.000
Artículos estratégicos .....	783

El mensaje del Presidente aclara más aún los objetivos que se pretenden cubrir con estas cantidades, tras hacer notar que algunas actividades de defensa, por tener simultáneamente otras finalidades, figuran en otros capítulos del presupuesto —investigaciones aeronáuticas, servicios de guardacostas, etc.—. Como principio general, sienta que «es esencial que nosotros mantengamos, junto con otras naciones del

(2) Lo que haremos en los epígrafes sucesivos para evitar un análisis excesivamente prolijo que iría en detrimento de los datos más dignos de atención.

mundo libre, un nivel de poderío militar tal que haga desistir a cualquier posible agresor de atacar». El medio principal de lograrlo es fomentando y manteniendo la superioridad de las Fuerzas Aéreas y de la Aviación Naval, que aseguren una represalia inmediata con artefactos nucleares a cualquier ataque. Además hay que adaptar equipos y tácticas a las nuevas armas, y ello exige un personal militar competente que, por desgracia, va desertando, atraído por el sector privado. De aquí que el presupuesto prevea un aumento general de los sueldos del ejército (3).

Siguiendo la política de reducción del personal en filas, favorecida por la situación política en el Extremo Oriente, el total del ejército norteamericano ascenderá, en junio de 1956, a unos 2.800.000 hombres (4), a pesar del aumento de personal que se prevé en las Fuerzas Aéreas. Mayores problemas plantea la adecuación de los ejércitos de tierra y mar a la nueva estrategia atómica, a lo que alude el Presidente en su mensaje. La Marina reducirá el número de sus barcos de 1.101 a 1.000, pero se mantendrá fijo el número de barcos de guerra, construyéndose un nuevo portaaviones de tipo «Forrestal» y elevando a 13.000 el número de aviones de las fuerzas marítimas. El número de submarinos atómicos se elevará a siete —cuatro de tipo «Nautilus» y tres de tipo «Lobo de mar». En cuanto a las Fuerzas Aéreas, llegarán este año a los 130 wings (5), con un total de unos 23.000 aviones.

Los dos mil millones de dólares destinados a la energía atómica representan una pequeña disminución respecto a la cifra destinada para este concepto en el ejercicio actual. La posibilidad de explotar nuevos

---

(3) Esta elevación de sueldos obedece sobre todo, a pesar de la aparente paradoja, a motivos de economía. En un mensaje dirigido anteriormente al Congreso, el presidente señalaba que el entrenamiento mínimo de un soldado —su instrucción, en lenguaje más familiar— costaba unos 3.200 dólares, y la formación de un piloto de avión a reacción, unos 120.000 dólares. Había que alentar, pues, la permanencia en filas de quienes tan caro habían costado para capitalizar —valga la expresión— en cierto modo ese gasto. La suma destinada a este aumento de sueldos es de 729.700.000 dólares, repartidos en tres partes de valor aproximadamente igual para cada cuerpo, más una consignación de unos 36 millones de dólares para la Infantería de Marina. Este aumento supone para los «oficiales de dos estrellas» (vicealmirante o general) con más de treinta y cinco años de servicio, unos 145 dólares más al mes, hasta totalizar un sueldo semanal de 1.138,80 dólares, y para un soldado raso con más de ocho años de servicio, 2,65 dólares más al mes (por razones muy largas de explicar son estos últimos los menos beneficiados por la elevación de sueldos).

(4) Frente a 3.500.000 en 1952, 3.200.000 en la fecha de lectura del mensaje.

(5) Los «wings» son grupos de aviones en número variable entre treinta y setenta y cinco, según su clase. Las Fuerzas Aéreas se han fijado un tope de 137 «wings», que se cree alcanzarán en junio de 1957. En enero de 1955 existían 121 «wings». A este respecto dice el presidente EISENHOWER que «nunca en tiempo de paz hemos estado también preparados como ahora para defendernos».

y más ricos yacimientos de uranio y el mayor rendimiento de las instalaciones nuevas permite esta reducción, sin que ello signifique un alto en el proceso de investigación nuclear. Se asegura en el mensaje que se fomentan con gran intensidad las investigaciones referentes al uso pacífico de la energía atómica, sin darse mayores detalles. Tampoco es muy explícito el mensaje en lo referente a la compra de materias estratégicas para su almacenamiento, medida de precaución militar, pero que es empleada también para mantener una producción mínima nacional en el caso en que ésta no sea absorbida por la demanda privada, como ocurrió recientemente con el plomo y el cinc.

Los gastos de ayuda militar al exterior aumentan en relación con el ejercicio actual, sin llegar a las cifras de otros años anteriores. El mensaje, tras pasar revista a la ayuda prestada, sienta la necesidad de seguir fortaleciendo a los países de la N. A. T. O., así como a Corea, Japón, y Formosa. Un nuevo país viene a incorporarse a la ayuda militar norteamericana: la República federal de Alemania, que será incapaz de equipar totalmente a su naciente ejército. Por último, dentro de este capítulo, están los gastos de mantenimiento de tropas americanas en otros países, gastos que, por estar sufragados en buena parte por los países interesados, pesan muy poco para el contribuyente americano.

### 3) *Asuntos exteriores y ayuda exterior.*

Consta este capítulo de los tres epígrafes siguientes:

Administración de los asuntos exteriores ... ..	123
Ayuda económica y técnica al exterior ... ..	1.101
Información e intercambio de actividades ... ..	108
	1.332 (6)

En su mensaje, el presidente señala el papel esencial representado por los Estados Unidos en la consolidación de las defensas frente al comunismo de los países libres, y considera que el año fiscal actual, si bien ha sufrido algunos reveses en este aspecto, ha sido en conjunto satisfactorio.

Dentro del presupuesto de ayuda al exterior, se conceden 335 millones de dólares —aproximadamente la misma cifra que el año ante-

(6) Nótese la progresiva disminución de esta cifra desde 1949 (6.053 millones de dólares), hasta el presente año: 1950: 4.674; 1951: 3.736; 1952: 2.826; 1953: 2.216; 1954: 1.720; 1955 (datos aproximados): 1.420. Esta reducción se ha verificado exclusivamente a cargo del capítulo de ayuda al exterior, si bien hay que hacer notar que desde 1952 han dejado de constar en este apartado, para pasar al de Defensa Nacional, las inversiones de ayuda militar al extranjero.

rior-- al «Export-Import-Bank», quien, a su vez, proporciona al presupuesto norteamericano, en razón de su actividad, unos ingresos de 425 millones de dólares, por créditos concedidos en años anteriores (7). Otros 725 millones se destinan al programa de seguridad mutua y gastos no militares relacionados con la defensa. La progresiva disminución de esta última partida se debe, según expresa el Presidente, a que hoy los países europeos, principales destinatarios de esta ayuda, son ya capaces de aumentar sus gastos militares sin detrimento de su nivel de vida respectivo. En la América latina las necesidades de capital no son menores, pero los créditos norteamericanos se conceden preferentemente a través de la banca privada y sólo subsidiariamente por los organismos estatales. Más delicada es la situación en Asia, donde la amenaza comunista ha aumentado con la pérdida del norte de Indochina y los países limítrofes de Rusia o China no han alcanzado aún un grado de estabilidad económica satisfactorio. La misma inseguridad económica y política existe en el Oriente Medio, donde habrá de llegar también la ayuda norteamericana. Paralela a esta ayuda, con fines esencialmente de defensa, está la ayuda técnica, gracias a la cual «millones de personas están aprendiendo cómo producir más alimentos, aumentar la sanidad y educación de los países y manejar las modernas industrias con más eficiencia». En la actualidad esta ayuda técnica, en su doble manifestación de inversiones efectivas e intercambio de técnicos, se extiende a sesenta y ocho países.

Algo más de trescientos millones se destinan a la ayuda de las personas desplazadas, de varias maneras: bien por medio del Comité Intergubernamental de Emigración europea, o de la Comisión de la O. N. U. para la refugiada de Palestina, o del Alto Comisario de la O. N. U. para los refugiados. Igualmente se pretende llevar a término la «Refugee Relief Act» de 1953, que hasta la fecha había tenido bastante escasa aplicación (8). Por último, las partidas destinadas a Servicios de Información y de Gestión de los Asuntos Exteriores no ofrecen ninguna novedad en su finalidad como en su cuantía, y nos remitimos

---

(7) En efecto, el presupuesto de ayuda al exterior tiene unos ingresos constituidos casi en su totalidad por los intereses pagados al *Export-Import Bank* y a la *Commodity Credit Corporation*, de algo más de 500 millones de dólares; por ello, a la cifra total antes dada de gastos de este presupuesto hay que agregar la contrapartida de esos ingresos, con lo que el total de gastos asciende a 1.841 millones de dólares para el presente presupuesto, y en una cantidad similar para los anteriores.

(8) Por la *Refugee Relief Act* se admitió en 1953 una inmigración extraordinaria de 214.000 personas en los EE. UU., además de las cuotas normalmente fijadas, para los refugiados y personas desplazadas, con un plazo de validez hasta 31 de diciembre de 1956. En el momento del mensaje presidencial sólo se habían admitido en aplicación de esta ley a 17.000 personas.

a lo ya dicho en los análisis de los presupuestos anteriores, en otros números de esta REVISTA.

4) *Servicios y beneficios a veteranos.*

Consta de los siguientes apartados:

Educación y formación profesional de los veteranos.	587
Otros gastos de reinstalación .....	190
Pensiones .....	2.800
Seguros e indemnizaciones .....	119
Hospitales y asistencia médica .....	770
Otros servicios y gastos de administración .....	174

El total asciende a 4.640 millones de dólares, la más alta cifra de los últimos cuatro años (9). La amplitud de esta cifra se debe al extraordinario número de acogidos a estos «servicios y beneficios», que se prestan a veintidós millones de personas, cinco veces más que antes de 1945, a los que hay que sumar tres millones que adquirieron esta condición en la guerra de Corea —tantos como veteranos de la primera Guerra Mundial existen hoy—. Precisamente estos tres millones de antiguos combatientes en la primera contienda mundial han alcanzado en estos años o lo están haciendo los sesenta y cinco años de edad, con lo cual comienzan a disfrutar de pensiones más elevadas. En total, dos quintas partes de todos los americanos adultos disfrutan de estos servicios, que, si sigue en vigor la legislación actual, habrán duplicado su coste en un plazo de trece o catorce años. De aquí que el Presidente prolonga una revisión de esta legislación, revisión encomendada a la Comisión de Pensiones para veteranos, a cuyo fin se destinan 300.000 dólares (10).

Con relación al presente ejercicio, las pensiones crecen en 300 millones de dólares. Estas pensiones se satisfacen a los veteranos incapacitados o a los familiares de los soldados fallecidos, y se extienden a 3.500.000 personas. La educación y formación profesional de los veteranos alcanza este año la cifra de 516.000 beneficiados y se dispensarán un total de 2.340.000 consultas y tratamientos médicos durante el año fiscal de 1956 (cálculo realizado a base de un incremento del 14 por 100

(9) La ayuda a los veteranos alcanzó su máximo en los años siguientes a la segunda Guerra Mundial, y concretamente en 1947, en que llegó a 7.381 millones de dólares. Descendió paulatinamente hasta 1954 —4.256—, y ha comenzado a crecer lentamente desde entonces, por causas que analizamos a continuación.

(10) Por lo demás, esta denuncia de una necesidad imperiosa de reforma en los servicios a veteranos, no es nueva. Véase en el núm. 4 de esta REVISTA, pág. 316, las manifestaciones a este respecto hechas por el presidente TRUMAN en 1951.

sobre las cifras de 1954). Fuera del presupuesto está el Seguro de Vida para los veteranos, con fondos autónomos que ascienden a más de 6.500 millones de dólares.

### 5) *Beneficencia, Sanidad y Educación.*

Este apartado puede a su vez subdividirse en dos epígrafes, con las siguientes consignaciones:

#### a) Seguridad social, beneficencia y sanidad.

Asistencia pública .....	1.422
Ayuda a grupos especiales .....	138
Compensaciones por accidentes .....	47
Fomento de la Sanidad Nacional .....	338
Prisiones y prevenciones .....	32
<i>Total parcial</i> .....	<u>2.027</u>

#### b) Educación e investigación:

Fomento de la educación .....	212
Ayuda a grupos especiales .....	12
Servicios de bibliotecas y museos .....	13
Investigación en general .....	48
<i>Total parcial</i> .....	<u>285</u>

#### a) Beneficencia, Sanidad y Seguridad Pública.

Si pensamos que el papel del Gobierno federal es en este aspecto meramente supletorio para casos de inactividad o insuficiencia de las iniciativas privadas, locales y estatales, y que fuera de este apartado hay otras cantidades dedicadas a fines idénticos —por ejemplo, la ayuda a los veteranos o la investigación en materia nuclear—, no nos parecerá sorprendente que escasamente el 3 por 100 del presupuesto norteamericano esté establecido para tan importante aspecto de la actividad del Estado. Lo cierto es que con la consignación no muy grande estipulada para fomento de la Sanidad Nacional se piensa ayudar a los Estados en la construcción de hospitales y en la prestación de servicios sanitarios, de maternidad y de puericultura, así como fomentar la investigación subvencionando las Universidades y Academias médicas, y, por último, subvencionar igualmente los hospitales públicos. La Comisión de Energía atómica construirá un nuevo centro de investigación con un nuevo reactor nuclear especialmente diseñado para fines sanitarios, y



en otros aspectos, se harán cumplir con más rigor las leyes sobre drogas y tóxicos.

El capítulo de gastos más importante de este apartado es el destinado a la Asistencia Pública, recientemente hecha extensiva a otros diez millones de personas más. La fórmula actual, por la cual el Gobierno federal paga las cuatro quintas partes de los primeros veinte dólares de cotización por individuo, y la mitad de los treinta dólares siguientes, resulta demasiado gravosa para la administración federal, quien propone, por medio del mensaje presidencial, una revisión de estos porcentajes aumentando la parte a satisfacer por los Estados federales.

La ayuda a grupos especiales se compone de partidas pequeñas, entre las que destacan el «School lunch program» o servicio de comidas escolares y la destinada a la sanidad y educación de los indios. Cabe subrayar la subvención a los Estados para una campaña destinada a reprimir la delincuencia juvenil, problema que se ha agudizado en estos últimos años y que figura en las partidas de Seguridad Pública, no tanto por su cuantía intrínseca —tres millones de dólares— como por el progreso respecto a la cifra pedida el año anterior con este fin —75.000 dólares— (11).

b) Educación e investigación.

La población escolar estadounidense crece más deprisa que el número de escuelas puestas a su disposición, y que el número de maestros suficientemente capacitados disponibles. Sin embargo, aquí también el papel del Gobierno federal es totalmente pasivo y el texto del mensaje presidencial afirma que su actitud no debe variar, contentándose con buscar resoluciones generales que no limiten el «privilegio y responsabilidad de los Estados de establecer una educación pública libremente». En cuanto al fomento de la investigación, se señalan como fines más relevantes del mismo las subvenciones a la Fundación Nacional de Ciencias, a la Oficina del Censo, a la Oficina Nacional de Pesos y Medidas y a la participación de Norteamérica en el Año Geofísico Internacional.

6) *Agricultura.*

El capítulo de «Agricultura y recursos agrícolas» tiene la siguiente estructura :

(11) Es de sobra sabido que los Seguros Sociales funcionan con autonomía, y como tal no figuran en presupuestos, si bien son objeto de mención en el mensaje presidencial. Los gastos previstos por estos «trusts» para el año fiscal 1956 —gastos que en buena parte están constituidos por el pago de pensiones— son (en millones de dólares):

Federal old-age and survivors insurance trust fund ...	4.968
Railroad retirement fund ...	590
Federal employees retirement funds ...	489

Estabilización de precios .....	1.336
Financiación de la electrificación del agro y teléfonos rurales .....	233
Créditos .....	170
Conservación y fomento de los recursos agrícolas .....	320
Investigación y otros servicios agrícolas .....	200

Realmente estas cifras son sólo el saldo de los gastos e ingresos que produce al Estado la agricultura norteamericana. El total de gastos asciende a 5.400 millones de dólares. Igualmente bajo este aspecto hay que considerar la cifra relativamente importante destinada a la estabilización de precios, pues la mayor parte de la suma dedicada a este capítulo se invierte en préstamos y anticipos que serán reembolsados en períodos siguientes. También está comprendido en este capítulo la cantidad de 48 centavos por *bushel* que abona el Estado norteamericano como compensación a la diferencia de precio entre el trigo exportado de acuerdo con los acuerdos internacionales y el libremente negociado en el interior del país. De cualquier forma, se registra aquí una fuerte disminución de créditos con relación a los años anteriores (12).

El capítulo de créditos está destinado a facilitar a los agricultores las sumas necesarias para la adquisición de las tierras que explotan, o para edificar, mejorar su rendimiento, etc. Se prevén créditos por valor de dos mil millones de dólares a cargo de la «Farm Credit Administration», quien, en virtud de los ingresos por reembolso, intereses, etcétera, compensa sus gastos con un déficit de sólo 37 millones de dólares, cantidad que le es asignada en el presupuesto. Otra institución análoga es la «Farmers' Home Administration», que concederá créditos por valor de 172 millones de dólares. Esta entidad proporciona al Estado unos ingresos por similares conceptos de 152 millones de dólares, que no se desglosan de la anterior cantidad, sino que pasan a los «Ingresos varios» del presupuesto de ingresos.

El mismo sistema se sigue con los gastos de electrificación e instalación de teléfonos en los predios agrícolas, gastos en alza respecto al presupuesto actual. Este capítulo tiene unos ingresos que constituyen el 50 por 100 de los gastos y que se comprenden entre los «Ingresos varios» del Estado. De la suma asignada, una tercera parte se consagra a la instalación de teléfonos y el resto a la electricidad en general. Las demás partidas no ofrecen mayor interés, aunque quepa destacar entre los fondos de investigación una cantidad destinada al catastro de las fincas, como parte de la política general del Gobierno de tener censa-

---

(12) Las cifras experimentan grandes variaciones en función de la situación interna y exterior de los mercados. De 46 millones de dólares en 1952 se pasa a 2.125 en 1953, 1.689 en 1954, 2.267 en el ejercicio presente y 1.336 en el presupuesto estudiado.

da toda la riqueza del país, y una asignación de quince millones de dólares para el exterminio de la brucelosis del ganado.

7) *Recursos naturales.*

Consta de los siguientes apartados :

Conservación y desarrollo de los recursos terrestres e	
hidráulicos .....	673
Idem íd. de los forestales .....	115
Idem íd. de los minerales .....	45
Idem íd. de los de caza y pesca .....	43
Parques nacionales .....	50
Gastos generales .....	26

La simple enumeración de estos apartados es lo suficientemente clara para dispensarnos de mayores precisiones. Puede verse que el total presupuestado no llega a los mil millones de dólares, cifra superada por todos los presupuestos anteriores desde 1949. El 70 por 100 de esta cantidad se destina a obras para prevenir inundaciones o para crear nuevos regadíos, así como para el aprovechamiento hidroeléctrico de 152 cuencas fluviales, obras todas ellas ya en construcción. Han causado bastante sensación la concesión de un millón de dólares, para el estudio del aprovechamiento eléctrico de la bahía de Passamaquoddy (13) y la disminución de fondos para la *Tennessee Valley Authority* (14). El capítulo de Parques Nacionales sigue la línea de crecimiento ininterrumpido, habiendo pasado de doce millones en 1947 a cincuenta en 1956, pero el Servicio

(13) La bahía de Passamaquoddy, al N. E. del estado de Maine, entre la frontera con el Canadá, es célebre por sus mareas, que comúnmente alcanzan 1,50 m. El proyecto de aprovechamiento de estas mareas como fuerza motriz fué aprobado por el presidente ROOSEVELT y se concedieron 7.000.000 en 1935 para su iniciación. Considerado como un proyecto socialista de propaganda, el Congreso lo rechazó al siguiente año. Hasta veinte años más tarde no ha vuelto a figurar este proyecto en los presupuestos, con esta pequeña asignación que es el primer paso para un informe completo sobre la viabilidad del proyecto, que se realizará por el cuerpo militar de ingenieros y que costará unos tres millones de dólares.

(14) La *Tennessee Valley Authority* figura en el presupuesto sólo en la medida en que sus ingresos no llegan a cubrir los gastos. Las asignaciones correspondientes que en el corriente ejercicio ascendían a 214 millones de dólares, han quedado reducidas en este presupuesto a dos millones de dólares. Ello se debe a que las obras, prácticamente finalizadas, producirán gastos que se calculan en unos 250 millones de dólares (frente a 431 en el año actual) y los ingresos pasarán de 217 a 240 millones. Los directores de la T. V. A. se muestran disconformes con el razonamiento presidencial, que obligará posiblemente al Gobierno, según ellos, a idear una fórmula de autofinanciación de la empresa.

Nacional de Parques estima que son precisos medios aún muy superiores para la atención de todas las necesidades y la eventual creación de nuevas áreas reservadas.

### 8. Comercio.

Bajo la rúbrica general de *Commerce and Manpowers* figuran actividades muy diversas que estudiaremos en cuatro epígrafes separados:

a) Transportes y Comunicaciones. Es el más importante, absorbiendo casi el 80 por 100 de los fondos destinados a este capítulo. Su estructura es la que sigue:

Desarrollo de la Marina mercante ... ..	192
Auxilios económicos a la navegación ... ..	353
Carreteras ... ..	725
Aviación ... ..	283
Regulación de los transportes ... ..	16
Otros servicios de transportes ... ..	19
Servicio postal ... ..	24
Regulación de las comunicaciones ... ..	7

Destaca entre todos los gastos el de construcción y mejora de carreteras, siguiendo la política que informó el *Federal Aid Highway Act* de 1954. Los auxilios de navegación plasman en la construcción de nuevos puertos y canales, y en especial en la realización de gigantesco proyecto de transformación del Río San Lorenzo en vía marítima, que permitirá convertir a Chicago en puerto de mar, y que ha sido aprobado recientemente tras treinta años de discusiones entre el Canadá y los Estados Unidos. La trascendencia económica de estas obras hace que se lleven a la máxima celeridad posible. El desarrollo de la Marina Mercante se consigna mediante una acción combinada del Gobierno y la iniciativa privada, y entre los propósitos para este año fiscal figura el de financiar la construcción de los prototipos de buques de transporte y uno de buque-cisterna que puedan ser fabricados en serie rápidamente en caso de emergencia. Dentro de este epígrafe se incluyen asimismo los subsidios a los fletadores de buques americanos para que puedan competir en el extranjero con los precios del mercado internacional.

b) Vivienda y urbanismo.

Esta sección consta de los siguientes epígrafes:

Programa de construcción de viviendas ... ..	34
Anticipos para la construcción privada ... ..	159
Defensa pasiva ... ..	57
Fondo para catástrofes ... ..	13
Mejoras de ciudades y suburbios ... ..	94
Otros fondos de ayuda ... ..	43

La construcción de viviendas, bien directamente por el Estado, o costeada por éste por medio de créditos hipotecarios a través de agencias federales (*Federal National Mortgage Association, Federal Housing Administration, etc.*), conoció en los años siguientes a la segunda guerra mundial un auge extraordinario, posiblemente a consecuencia de la retracción de los capitales privados. Más activa en la actualidad la iniciativa particular, el programa de construcción de 800.000 viviendas y reparación y mejora de otro millón y medio en el año 1956, queda muy poco reflejado en los presupuestos estatales, hasta el punto de que las agencias federales anteriormente citadas saldan sus cuentas con beneficios procedentes, como en casos anteriores, del reembolso de créditos con intereses concedidos años atrás. Uno de los fines a alcanzar en este ejercicio es la construcción de 63.800 dormitorios para estudiantes y 1.500 casas para estudiantes y sus familias, en las distintas Universidades del país, necesidad poco satisfecha por la actividad privada. Merece destacarse que todas las partidas registran un notable retroceso con relación a las consignadas para el ejercicio actualmente vigente, con la única excepción de los planes urbanísticos, que no sólo cuadruplican la cantidad asignada en los años 1954 y 1955, sino que son objeto de una petición de créditos al Congreso por valor de 200 millones de dólares para los próximos ejercicios fiscales (15).

c) Hacienda, comercio e industria.

Consta esencialmente este pequeño apartado de una partida para el fomento de la producción de defensa y la estabilización económica, por un total de 116 millones de dólares. El mensaje presidencial se remite en este punto a lo ya dicho al hablar de la Seguridad Nacional, si bien recomienda al Senado la prórroga por dos años de la *Defense Production Act* que normalmente debería caducar el 30 de junio del corriente, en atención a que existen aún vacíos en la defensa nacional que requieren estos contratos de suministros para las fuerzas armadas o contratistas privados.

Los créditos y garantías del Estado a empresas privadas se saldan este año con un superávit de 78 millones de dólares, y los restantes apartados de este epígrafe carecen de relevancia.

d) Trabajo.

Aparte algunas pequeñas partidas para la mediación en conflictos laborales, gastos de estadística y administración, educación profesional, etc., el 85 por 100 de los fondos de este apartado se invierten en los servicios de colocación obrera y seguro contra el paro, por un total de 540 millones

---

(15) En todas las partidas de la rúbrica *Commerce and Manpower* se aprecia una fuerte tendencia a disminuir los gastos, al igual que ocurría en Agricultura y en Recursos Naturales, pero es en esta sección donde las reducciones son más acusadas: de 386 millones de dólares en el pasado año, a solamente 83 para el presente.

de dólares (16). Igualmente se incluyen dos millones de dólares para el estudio y prevención de los accidentes de trabajo, coordinando y supervisando la labor que efectúan los estados en una materia que priva anualmente a los Estados Unidos de 40 millones de jornadas de trabajo.

### 9. *Gastos generales del Gobierno.*

Se incluyen en este capítulo una serie de gastos causados por los organismos federales —legislativo, judicial, etc.—, con arreglo a la siguiente distribución :

Poder legislativo .....	63
Poder judicial .....	34
Poder ejecutivo .....	11
Hacienda Federal .....	450
Otros servicios centrales .....	199
Pensiones de retiro a los empleados civiles federales.	218
Subsidios para los mismos .....	40
Servicios de inmigración y F. B. I. ....	160
Territorios, posesiones y Distrito de Columbia .....	79
Otros gastos generales del Gobierno .....	311

La única nota destacable en que, contradiciendo la tónica general del presupuesto, este apartado registra un apreciable aumento de los gastos, que pasan de 1.222 millones en el ejercicio actual a 1.566, la cifra más alta en los últimos diez años. La causa principal parece ser la de una subida de los sueldos en algunos sectores —el F. B. I., por ejemplo—, o la ampliación de los servicios en otros—, es el caso de la Oficina Meteorológica, cuyas actividades interesan sobremanera al departamento de Defensa.

### 10. *Intereses.*

Como es costumbre, el mensaje presidencial y el proyecto de presupuesto, son muy escuetos en esta materia. La reducción del tipo de interés de la Deuda exterior verificada en 1954 hace que, a pesar del incremento de la Deuda Pública, los intereses de la misma a satisfacer por el Estado norteamericano sean inferiores en 175 millones de dólares en 1956. a los abonados en 1955. El total de intereses a satisfacer asciende a 6.300 millones de dólares, o sea casi exactamente el 10 por 100 del total general

(16) Además, el paro obrero está protegido por el *Unemployment Trust Fund*, cuyos gastos ascienden a 1.594 millones de dólares y los ingresos a 1.712, con un excedente de los últimos sobre los primeros, de 118 millones.

de gastos. Junto a estos intereses figuran otras dos partidas por un total de 78 millones, para satisfacer por un lado los intereses correspondientes a los cobros indebidos, y por otro los derivados del uso por el Estado de fondos pertenecientes a «trusts».

### III.—EL PRESUPUESTO DE INGRESOS.

El presupuesto de ingresos merece mucha menos atención en el mensaje presidencial, que el de gastos, y lo cierto es que ofrece muy poca originalidad. En todas las partidas se registran avances de cierta importancia, con excepción de las Contribuciones directas sobre sociedades que experimentan un ligero retroceso en comparación con la cifra del año pasado. El centro de gravedad del sistema tributario sigue situado en las *Individual income taxes* o contribuciones directas sobre los individuos, que reúnen cerca del 50 por 100 del total de los ingresos del Estado norteamericano, con 32.500 millones de dólares, a los que hay que agregar 970 millones de los *State and gift taxes* de igual significación financiera que los impuestos anteriores. Las contribuciones directas sobre sociedades recaudan 17.034 millones de dólares, y las *excises taxes* o impuestos de consumo alcanzan 9.350 millones. Los ingresos varios (2.486 millones) y la renta de aduanas (600 millones) completan el presupuesto de ingresos, en el que además figuran las *employment taxes*, o cuotas de seguros sociales que no son auténticos ingresos. En total, 60.000 millones de dólares, mil millones más que el año anterior, sin que haya habido reforma alguna del sistema tributario (17). El déficit previsto se cubrirá con emisión de Deuda, sin que se prevea por ahora un aumento de la presión tributaria.

### IV. CONSIDERACIONES FINALES.

El presupuesto estudiado es el segundo preparado totalmente por la administración republicana, y lo primero que salta a la vista es que no se ha conseguido reducir el total de gastos a los 60.000 millones de dólares que EISENHOWER, juntamente con el fallecido senador TAFT, establecieron como tope máximo. Sin embargo, representa un avance notable hacia la consecución de este propósito que no parece improbable sea logrado el próximo año fiscal. El propio presidente en su mensaje y todos los comentaristas, subrayan que el déficit del ejercicio actual se ha reducido en este proyecto a prácticamente la mitad, y que si prosigue una

(17) El total de ingresos brutos asciende a 70.005 millones de dólares, pero hay que descontar de esta suma 10.005 millones destinados a seguros sociales —cantidades entregadas a los «trusts» autónomos que los administran— y a devolución de cobros indebidos, quedando, pues, 60.000 millones de dólares de ingresos netos.

coordinada disminución de los gastos y un aumento en los ingresos, los próximos ejercicios podrán saldarse con superávit. En conjunto, el presupuesto se ha considerado como fundamentalmente optimista. Incluso se ha calculado que incluyendo en el presupuesto todos los ingresos por seguros sociales de manera que registre todo el movimiento de fondos existente entre el gobierno y la nación, lo que a juicio de algunos economistas proporciona datos de mayor valor respecto a los efectos de la actividad gubernamental sobre la economía nacional que el presupuesto normal, el ejercicio se salda con un superávit de más de 500 millones de dólares, en tanto que el presupuesto actualmente en vigor registra en idénticas condiciones un déficit de más de 2.300 millones.

Esta favorable acogida no obsta, claro está, a la existencia de críticas de detalle especialmente numerosas en aquellos sectores en que las reducciones de créditos se han hecho sentir más agudamente. Así ocurre en el capítulo de recursos naturales, al que han concedido 500 millones de dólares menos que en el año anterior, y sobre todo en los medios afectados por la reducción de casi 1.000 millones de los fondos destinados al control de precios agrícolas. Igualmente, la *Tennessee Valley Authority* ha expresado su preocupación por la reducción de su consignación en presupuesto nada menos que en un 77 por 100, reducción acompañada, además, de la demanda del gobierno a la empresa del pago de los intereses de las sumas anticipadas por el Gobierno en años anteriores. Sin embargo, estas medidas no han podido sorprender a nadie, pues de antemano se sabía que la subida de los republicanos al poder iría acompañada no sólo de una disminución de los gastos en general, sino también de una firme tendencia a hacer evolucionar las empresas públicas o nacionalizadas existentes hacia formas de gestión de carácter más bien privado, como en efecto está ocurriendo.

Salvando de todas formas estas críticas más o menos interesadas, la acogida general dispensada al proyecto de presupuesto para el próximo año ha respondido al tono mismo del mensaje presidencial: un optimismo justificado respecto al estado económico del país, y una expectativa cautelosa en la esfera internacional. No son de esperar cambios importantes en un próximo futuro, y sí en cambio que el actual proceso de transición de una economía de guerra a otra de paz se concluya satisfactoriamente, con lo que el panorama de los años sucesivos ofrecería unas perspectivas más halagüeñas, por lo que a los Estados Unidos se refiere. Y en cuanto a la gravosa carga que representa la Seguridad Nacional para el contribuyente americano, es tan íntima la convicción que este último tiene de su necesidad para mantener la paz, siquiera sea precaria, del momento actual, que no parece probable que por sí sola llegue a provocar descontento o malestar en la opinión pública.

MANUEL PEREZ OLEA



## BIBLIOGRAFIA

