

## SEMINARIO

### Derecho de sufragio y discapacidad

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Madrid, 3 de abril de 2019

#### Documentación

#### Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General

##### a) Redacción original del artículo 3

###### *Artículo tercero*

###### 1. Carecen de derecho de sufragio:

a) Los condenados por sentencia judicial firme a la pena principal o accesoria de privación del derecho de sufragio durante el tiempo de su cumplimiento.

b) Los declarados incapaces en virtud de sentencia judicial firme, siempre que la misma declare expresamente la incapacidad para el ejercicio del derecho de sufragio.

c) Los internados en un hospital psiquiátrico con autorización judicial, durante el periodo que dure su internamiento siempre que en la autorización el Juez declare expresamente la incapacidad para el ejercicio del derecho de sufragio.

2. A los efectos previstos en este artículo, los Jueces o Tribunales que entiendan de los procedimientos de incapacitación o internamiento deberán pronunciarse expresamente sobre la incapacidad para el ejercicio del sufragio. En el supuesto de que ésta sea apreciada, lo comunicarán al Registro Civil para que se proceda a la anotación correspondiente.

##### b) Texto vigente del artículo 3 LOREG tras la aprobación de la Ley Orgánica 2/2018, de 5 de diciembre, para la modificación de la Ley orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General para garantizar el derecho de sufragio de todas las personas con discapacidad

<https://www.boe.es/boe/dias/2018/12/06/pdfs/BOE-A-2018-16672.pdf>

###### Artículo tercero

###### 1. Carecen de derecho de sufragio:

a) Los condenados por sentencia judicial firme a la pena principal o accesoria de privación del derecho de sufragio durante el tiempo de su cumplimiento.

b) (Suprimida).

c) (Suprimida).

2. Toda persona podrá ejercer su derecho de sufragio activo, consciente, libre y voluntariamente, cualquiera que sea su forma de comunicarlo y con los medios de apoyo que requiera.

##### c) Tramitación parlamentaria de la Ley Orgánica 2/2018 en las Cortes Generales

[http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/Intervenciones/Busqueda%20avanzada?\\_piref73\\_2554049\\_73\\_1335423\\_1335423.next\\_page=/wc/servidorCGI&CMD=VERLST&BASE=IW12&PIECE=IWA2&FMT=INITXD1S.fmt&FORM1=INITXLUS.fmt&QUERY=%28I%29.ACIN1.+%26+%28ASAMBLEA+DE+MADRID%29.SAUT.&DOCS=1-1](http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/Intervenciones/Busqueda%20avanzada?_piref73_2554049_73_1335423_1335423.next_page=/wc/servidorCGI&CMD=VERLST&BASE=IW12&PIECE=IWA2&FMT=INITXD1S.fmt&FORM1=INITXLUS.fmt&QUERY=%28I%29.ACIN1.+%26+%28ASAMBLEA+DE+MADRID%29.SAUT.&DOCS=1-1)

##### d) Tramitación parlamentaria de la Proposición de Ley de iniciativa legislativa ante el Congreso de los Diputados, para la modificación de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, de Régimen Electoral General para garantizar el derecho de sufragio de todas las personas con discapacidad en la Asamblea de Madrid

<https://www.asambleamadrid.es/ES/ActividadParlamentaria/IniciativasLeyesyResoluciones/Paginas/DetalleIniciativa.aspx?IdIni=220144>

#### Normas de desarrollo

##### a) Real Decreto 422/2011, de 25 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento sobre las condiciones básicas para la participación de las personas con discapacidad en la vida política y en los procesos electorales

<https://www.boe.es/boe/dias/2011/03/30/pdfs/BOE-A-2011-5714.pdf>

b) Real Decreto 1612/2007, de 7 de diciembre, por el que se regula un procedimiento de voto accesible que facilita a las personas con discapacidad visual el ejercicio del derecho de sufragio

<https://www.boe.es/boe/dias/2007/12/08/pdfs/A50615-50617.pdf>

c) Orden INT/3817/2007, de 21 de diciembre, por la que se desarrolla el procedimiento de voto accesible que facilita a las personas con discapacidad visual el ejercicio del derecho de sufragio, regulado en el Real Decreto 1612/2007, de 7 de diciembre

<https://www.boe.es/boe/dias/2007/12/27/pdfs/A53433-53434.pdf>

### Jurisprudencia constitucional

ATC 196/2016, de 28 de noviembre de 2016

<http://hj.tribunalconstitucional.es/es/Resolucion/Show/25214>

### Derecho internacional

a) Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad, hecha en Nueva York el 13 de diciembre de 2006 (Instrumento de ratificación, publicado en el *BOE* de 21 de abril de 2008, núm. 96)

<https://www.boe.es/boe/dias/2008/04/21/pdfs/A20648-20659.pdf>

b) Observaciones finales del Comité de Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su situación en España (2011)

[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD%2fC%2fESP%2fCO%2f1&Lang=es](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD%2fC%2fESP%2fCO%2f1&Lang=es)

### Jurisprudencia del Tribunal Supremo

a) STS (Civil) 421/2013, de 24 de junio

<http://www.poderjudicial.es/search/contenidos.action?action=contentpdf&databasematch=TS&reference=6781159&links=%22421%2F2013%22&optimize=20130705&publicinterface=true>

b) STS (Civil) 341/2014, de 1 de julio

<http://www.poderjudicial.es/search/contenidos.action?action=contentpdf&databasematch=TS&reference=7140924&links=%22341%2F2014%22&optimize=20140807&publicinterface=true>

c) STS (Civil) 181/2016, de 17 de marzo

<http://www.poderjudicial.es/search/contenidos.action?action=contentpdf&databasematch=TS&reference=7628743&links=%22181%2F2016%22&optimize=20160329&publicinterface=true>

### Doctrina de la Junta Electoral Central

a) Instrucción 7/2019, de 18 de marzo, de la Junta Electoral Central, que da nueva redacción a la Instrucción 5/2019, de 11 de marzo, sobre aplicación de la modificación de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General llevada a cabo por la Ley Orgánica 2/2018, de 5 de diciembre, para garantizar el derecho de sufragio de todas las personas con discapacidad

<https://www.boe.es/boe/dias/2019/03/21/pdfs/BOE-A-2019-4084.pdf> (el texto original en

<https://www.boe.es/boe/dias/2019/03/13/pdfs/BOE-A-2019-3566.pdf>)

b) Acuerdo de 23 de enero de 2019, sobre la aplicación de la Ley Orgánica 2/2018, de 5 de diciembre, para la modificación de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General para garantizar el derecho de sufragio de todas las personas con discapacidad

[http://www.juntaelectoralcentral.es/cs/jec/doctrina/acuerdos?packedargs=anyosesion=2019&idacuerdoinstruccion=66341&idsesion=923&template=Doctrina%252FJEC\\_Detalle](http://www.juntaelectoralcentral.es/cs/jec/doctrina/acuerdos?packedargs=anyosesion=2019&idacuerdoinstruccion=66341&idsesion=923&template=Doctrina%252FJEC_Detalle)

### Instrucciones de la Fiscalía General del Estado

Instrucción núm. 3/2010, sobre la necesaria fundamentación individualizada de las medidas de protección o apoyo en los procedimientos sobre determinación de la capacidad

[https://www.fiscal.es/fiscal/PA\\_WebApp\\_SGNTJ\\_NFIS/descarga/INSTRUCCION%203-2010.pdf?idFile=0bd5f429-1a9c-42f7-a7f1-46991eb20944](https://www.fiscal.es/fiscal/PA_WebApp_SGNTJ_NFIS/descarga/INSTRUCCION%203-2010.pdf?idFile=0bd5f429-1a9c-42f7-a7f1-46991eb20944)

### Resoluciones del Defensor del Pueblo

Recomendación de 30 de junio de 2016 sobre derecho al voto de las personas con discapacidad

<https://www.defensordelpueblo.es/resoluciones/derecho-al-voto-de-las-personas-con-discapacidad>

## Para continuar el debate: algunas recomendaciones bibliográficas

- Arnaldo Alcubilla, Enrique (2003): " Sufragio y discapacidad", en VV.AA.: *Colectivos con dificultades para el ejercicio del derecho de sufragio*. Madrid, Ministerio del Interior/Dykinson
- Asís Roig, Rafael de; Barranco Avilés, María del Carmen; Campoy Cervera, Ignacio; Cuenca Gómez, Patricia; Ramiro Avilés, Miguel Ángel; Ospina, Mario; Valverde, Rosa; Benavides, Álvaro (2012): *Capacidad jurídica y discapacidad. Propuestas para la adaptación normativa del ordenamiento jurídico español al art. 12 de la Convención internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad* <https://e-archivo.uc3m.es/handle/10016/14183#preview>
- Asís Roig, Rafael de; Barranco Avilés, María del Carmen; Cuenca Gómez, Patricia; Ramiro Avilés, Miguel Ángel (2015): "La situación de los derechos de las personas con discapacidad en España", en F. Rey (dir.): *Los derechos humanos en España: un balance crítico*. Valencia, Universitat de València/Tirant lo Blanch, pp. 656-678
- Barranco Avilés, María del Carmen; Cuenca Gómez, Patricia; Ramiro Avilés, Miguel Ángel (2012): "Capacidad jurídica y discapacidad: el artículo 12 de la Convención de Derechos de las Personas con Discapacidad", *Anuario de la Facultad de Derecho*, núm. 5, pp 53-80
- Cabra de Luna, Miguel Ángel; Bariffi, Francisco; Palacios, Agustina (coord.) (2007): *Derechos humanos de las personas con discapacidad: la Convención internacional de Naciones Unidas*. Madrid, Editorial universitaria Ramón Areces
- Comité de Bioética de España (2017): *Informe del Comité de Bioética de España sobre la necesidad de adaptar la legislación española a la Convención de Derechos de las Personas con Discapacidad* [http://assets.comitedebioetica.es/files/documentacion/es/informe\\_final\\_CDPD.pdf](http://assets.comitedebioetica.es/files/documentacion/es/informe_final_CDPD.pdf)
- Corera Izu, Martín (2018): "Discapacidad y derecho al voto", *Diario La Ley*, núm. 9148, pp. 1-11 <https://parlamento-cantabria.es/sites/default/files/dossieres-legislativos/Corera.pdf>
- Cuenca Gómez, Patricia (2010): "El impacto de la Convención internacional sobre los Derechos de Personas con discapacidad en los derechos constitucionales", en P. Cuenca (ed.): *El impacto de la Convención internacional sobre los Derechos de Personas con discapacidad en el ordenamiento jurídico español*. Madrid, Dykinson, pp. 35-64
- Cuenca Gómez, Patricia (2012): "Sobre la inclusión de la discapacidad en la teoría de los derechos humanos", *Revista de Estudios Políticos*, núm. 158, pp. 103-137
- Cuenca Gómez, Patricia (2018): "El derecho al voto de las personas con discapacidad intelectual y psicosocial. La adaptación de la legislación electoral española a la Convención Internacional de los Derechos de las Personas con Discapacidad", *Derechos y Libertades*, núm. 38, pp. 171-202 <https://e-archivo.uc3m.es/bitstream/handle/10016/28002/DyL-2018-38-cuenca.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Delgado-Iribarren García-Campero, Manuel (2014): "Artículos 2 y 3", en M. Delgado-Iribarren (coord.): *Comentarios a la Ley Orgánica del Régimen Electoral General y a la Ley Orgánica de Referéndum*. Madrid, La Ley, pp. 71-91
- Entrena Cuesta, Ramón (1986): "Artículo 3", en L.M<sup>a</sup> Cazorla (dir.): *Comentarios a la Ley Orgánica del Régimen Electoral General*. Madrid, Civitas, pp. 49-53
- Fernández de Buján, Antonio (2011): "Capacidad. Discapacidad. Incapacidad. Incapacitación", *Revista de Derecho de la UNED*, núm. 9, pp. 83-92
- Gálvez Muñoz, Luis A. (2009): *El derecho de voto de los discapacitados y otras personas vulnerables. Teoría, crítica y práctica*. Valencia, Tirant lo Blanch
- Gálvez Muñoz, Luis A. (2017): "El régimen de la participación electoral de las personas con discapacidad en los cuarenta años de democracia", *Revista de Derecho político*, núm. 100, monográfico con motivo del XL aniversario de la Constitución Española, pp. 1057-1096
- Gálvez Muñoz, Luis A.; Rubio Lara, Pedro Ángel (2007). "El régimen de votación de las personas especialmente vulnerables y sus garantías, en particular la penal", *Anales de Derecho*, núm. 25, pp. 97-132
- García Pons, Antonio (2008): *Las personas con discapacidad en el ordenamiento jurídico español. La Convención internacional de 13 de diciembre de 2006*. Madrid, Editorial universitaria Ramón Areces

- Gómez Garrido, Luisa María: "El derecho de sufragio activo de las personas con discapacidad intelectual", *Almacén de derecho* (blog), 28 de diciembre de 2018  
<https://almacenderecho.org/el-derecho-de-sufragio-activo-de-las-personas-con-minusvalia-intelectual>
- Gómez-Riesco Tabernero de Paz, Juan (2017): "La privación del ejercicio de derecho de sufragio activo de las personas con la capacidad modificada judicialmente: comentario al Auto del Tribunal Constitucional 196/2016, de 28 de noviembre", *Derecho privado y Constitución*, núm. 31, pp. 243-274  
<http://www.cepc.gob.es/publicaciones/revistas/revistaselectronicas?IDR=7&IDN=1386&IDA=38244>
- León Alonso, Marta (2014): "Los derechos de participación política de las personas con discapacidad: el derecho al voto", *Revista europea de derechos fundamentales*, núm. 24, pp. 167-193
- López-Medel Báscones, Jesús (2012): "El derecho a voto de las personas con discapacidad", *Revista de las Cortes Generales*, núm. 85, pp. 177-186
- Marshall, Pablo (2017): "El derecho a sufragio de los menores de edad: capacidad y edad electoral", *Revista de Ciencia Política*, núm. 1, pp. 1-24  
<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32451051001>
- Palacios, Agustina; Bariffi, Francisco (2007): *La discapacidad como una cuestión de derechos humanos. Una aproximación a la Convención internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad*. Madrid, Cinca
- Palacios, Agustina (2008): *El modelo social de discapacidad: orígenes, caracterización y plasmación en la Convención internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad*. Madrid, Cinca
- Pascual Planchuelo, Víctor C. (2016): "El derecho de voto de las personas con discapacidad y, en especial, de las personas con discapacidad psíquica o intelectual en derecho internacional. Su recepción en España", *Revista Española de Discapacidad*, vol. 4, núm. 2, pp. 101-122
- Pau Pedrón, Antonio (2018): "De la incapacitación al apoyo: el nuevo régimen de la discapacidad intelectual en el Código Civil", *Revista de Derecho Civil*, vol. V, núm. 3, pp. 5-28  
<http://nreg.es/ojs/index.php/RDC/article/view/373/298>
- Platero, Eva: "Las personas con discapacidad intelectual y el derecho de sufragio", *Hay Derecho* (blog), 21 de diciembre de 2018  
<https://hayderecho.expansion.com/2018/12/21/las-personas-con-discapacidad-intelectual-y-el-derecho-de-sufragio>
- Presno Linera, Miguel Ángel (2002): "La titularidad del derecho de participación política", *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*, núm. 104  
<http://www.juridicas.unam.mx/publica/rev/boletin/cont/104/art/art6.htm>
- Presno Linera, Miguel Ángel (2004a): "El derecho de sufragio en los regímenes electorales autonómicos", *Cuadernos de Derecho público*, núm. 22-23, pp. 173-204  
<https://revistasonline.inap.es/index.php?journal=CDP&page=article&op=view&path%5B%5D=716&path%5B%5D=771>
- Presno Linera, Miguel Ángel (2004b): "La representación política como derecho fundamental", *Fundamentos. Cuadernos monográficos de Teoría del Estado, Derecho público e historia constitucional*, núm. 3, pp. 1-48  
[https://www.unioviedo.es/constitucional/fundamentos/tercero/pdf/La\\_Representacion\\_Politica\\_como\\_Derecho\\_Fundamental.pdf](https://www.unioviedo.es/constitucional/fundamentos/tercero/pdf/La_Representacion_Politica_como_Derecho_Fundamental.pdf)
- Presno Linera, Miguel Ángel (2011): *El derecho al voto: un derecho político fundamental*  
<https://presnolinera.files.wordpress.com/2011/10/el-derecho-de-voto-un-derecho-polc3adtico-fundamental-libro.pdf>
- Presno Linera, Miguel Ángel (2015): "Derecho de voto y discapacidad mental", *El derecho y el revés* (blog), 1 de marzo de 2015  
<https://presnolinera.wordpress.com/2015/03/01/derecho-de-voto-y-discapacidad-mental>
- Presno Linera, Miguel Ángel (2018a): "El derecho de voto de las personas con alguna discapacidad intelectual", *El derecho y el revés* (blog), 6 de julio de 2018  
<https://presnolinera.wordpress.com/2018/07/06/el-derecho-de-voto-de-las-personas-con-alguna-discapacidad-intelectual>
- Presno Linera, Miguel Ángel (2018b): "Discapacidad intelectual y participación política", *El derecho y el revés* (blog), 15 de julio de 2018  
<https://presnolinera.wordpress.com/2018/07/15/discapacidad-intelectual-y-participacion-politica>



Presno Linera, Miguel Ángel (2019): " Breves -y aquí urgentes y extraordinarios- apuntes sobre los procesos electorales (3): el ejercicio del voto por personas con alguna discapacidad", *El derecho y el revés* (blog), 14 de marzo de 2019

<https://presnolinera.wordpress.com/2019/03/14/breves-y-aqui-urgentes-y-extraordinarios-apuntes-sobre-los-procesos-electorales-3-el-ejercicio-del-voto-por-personas-con-alguna-discapacidad>

VV.AA. (2010). *El impacto de la Convención internacional sobre los Derechos de Personas con discapacidad en el ordenamiento jurídico español*. Madrid, Dykinson