

REVISTA DE  
**Administración  
Pública**



CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

**G. ARIÑO ORTIZ**

El control judicial de las entidades reguladoras.  
La necesaria expansión del Estado de Derecho

**J. L. MOREU BALLONGA**

Una reflexión sobre la política y legislación  
hidráulicas y sobre los trasvases

**M. CASINO RUBIO**

Presunción legal de culpabilidad *versus* prueba  
indiciaria de la autoría en las infracciones  
de tráfico

**J. F. FERNÁNDEZ GARCÍA**

La responsabilidad patrimonial de la  
Administración hidráulica en el supuesto  
de inundaciones

**B. NOGUERA DE LA MUELA**

Los encargos *in house* en la Ley de Contratos  
del Sector Público (LCSP): especial referencia  
a los mismos en el ámbito local a la luz de la  
reciente jurisprudencia comunitaria

182

Madrid  
mayo/agosto  
2010

ISSN: 0034-7639

ESTUDIOS

JURISPRUDENCIA

CRÓNICA  
ADMINISTRATIVA

BIBLIOGRAFÍA

*Revista de Administración Pública*  
ISSN: 0034-7639, núm. 182,  
Madrid, mayo/agosto (2010)

# Consejo de Redacción

Director:

EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA, *Universidad Complutense*

Secretaria:

CARMEN CHINCHILLA MARÍN, *Universidad de Alcalá*

VOCALES:

Fernández Rodríguez, Tomás Ramón, *U. Complutense*

González Pérez, Jesús, *U. Complutense*

Leguina Villa, Jesús, *U. de Alcalá*

López Menudo, Francisco, *U. de Sevilla*

Martín-Retortillo, Lorenzo, *U. Complutense*

Martín Rebollo, Luis, *U. de Cantabria*

Parada Vázquez, José Ramón, *U. Nacional de Educación a Distancia*

Santamaría Pastor, Juan Alfonso, *U. Complutense*

Sainz Moreno, Fernando, *U. Complutense*

Tornos Mas, Joaquín, *U. de Barcelona*

# Consejo Asesor

Agirreazkuenaga Zigorraga, Iñaki, *U. del País Vasco*

Alonso García, Ricardo, *U. Complutense*

Ballbé Mallol, Manuel, *U. Autónoma de Barcelona*

Baño León, José M., *U. de Valencia*

Bermejo Vera, José, *U. de Zaragoza*

Bocanegra Sierra, Raúl, *U. de Oviedo*

Blasco Esteve, Avelino, *U. de las Islas Baleares*

Brewer-Carias, Allan Randolph, *U. Central de Venezuela*

Carro y Fernández-Valmayor, José Luis, *U. de Santiago de Compostela*

Castells Arteche, José Manuel, *U. del País Vasco*

Cortiñas Peláez, León, *U. Nac. Autónoma de México*

Coscolluela Montaner, Luis, *U. Complutense*

Clavero Arévalo, Manuel Fco., *U. de Sevilla*

Cobrerros Mendazona, Edorta, *U. del País Vasco*

Entrena Cuesta, Rafael, *U. de Barcelona*

Esteve Pardo, José, *U. de Barcelona*

Fernández Farreres, Germán, *U. Complutense*

Figueiredo Moreira Nieto, Diogo, *U. Cândido Méndes de Río de Janeiro*

Font i Llovet, Tomás, *U. de Barcelona*

Gómez-Ferrer Morant, Rafael, *U. Complutense*

Gómez-Reino, Enrique, *U. de Santiago de Compostela*

Lasagabaster Herrate, Iñaki, *U. del País Vasco*

López Ramón, Fernando, *U. de Zaragoza*

Lozano Cutanda, Blanca, *U. del País Vasco*

Malaret García, Elisenda, *U. de Barcelona*

Martín Mateo, Ramón, *U. de Alicante*

Menéndez Rexach, Ángel, *U. Autónoma de Madrid*

Moderne, Frank, *U. de Pau et des Pays de L'Adour*

Muñoz Machado, Santiago, *U. Complutense*

Ortega Álvarez, Luis, *U. de Castilla-La Mancha*

Parejo Alfonso, Luciano, *U. Carlos III*

Pemán Gavín, Juan, *U. de Lérida*

Pérez Moreno, Alfonso, *U. de Sevilla*

Quadra-Salcedo, Tomás de la, *U. Carlos III*

Rebollo Puig, Manuel, *U. de Córdoba*

Saz Cordero, Silvia del, *UNED*

Sosa Wagner, Francisco, *U. de León*

Suay Rincón, José, *U. de Las Palmas de Gran Canaria*

Tolivar Alas, Leopoldo, *U. de Oviedo*

Trayter Jiménez, Joan Manuel, *U. de Gerona*

Vandelli, Luciano, *U. de Bolonia*

Villar Palasí, José Luis, *U. Complutense*

La *Revista de Administración Pública* fue fundada, en 1950, por iniciativa de su Director, el Profesor E. García de Enterría, y desde entonces viene publicándose, ininterrumpidamente, cada cuatrimestre. Declarada de interés público, en 1961, es editada por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. La RAP publica estudios; comentarios de jurisprudencia; crónicas de Derecho español y comunitario; crónicas de Derecho extranjero e iberoamericano; y reseñas de libros. La RAP es la revista de Derecho administrativo de referencia, no solamente en España, sino también en los países de Latinoamérica

*El Centro de Estudios Políticos y Constitucionales no se identifica necesariamente con los juicios de los autores de esta Revista*

REVISTA DE

# Administración Pública

182

Madrid

mayo/agosto

2010

ISSN: 0034-7639

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9. 28071 Madrid

# CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

*Suscripciones, venta directa  
y pedidos por correo de números sueltos:*

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 MADRID (España)

Tels. (34) 91 422 89 72 y 91 422 89 73 - Fax (34) 91 422 89 70

E-mail: [suscripciones@cepc.es](mailto:suscripciones@cepc.es)

Contabilidad y Pagos: Tels. (34) 91 422 89 40 y 91 422 89 44 - [www.cepc.es](http://www.cepc.es)

## PRECIOS AÑO 2010 SUSCRIPCIONES

En papel	Electrónica	En papel y electrónica	Número suelto
53,00 €	53,00 €	85,00 €	19,00 €

Catálogo general de publicaciones oficiales  
<http://www.060.es>

ISSN: 0034-7639 (en papel)

ISSN: 1989-0656 (en línea)

Depósito legal: M-209-1958

NIPO: 005-10-020-0 (en papel)

NIPO: 005-10-021-7 (en línea)

IMPRESIÓN DIGITAL DA VINCI, S.A. - PINTORES, 21 - 28923 ALCORCÓN (MADRID)



El papel utilizado para la impresión de esta revista es al menos 60% reciclado y totalmente libre de cloro.

# SUMARIO DEL NÚM. 182

MAYO-AGOSTO 2010

	<u>Páginas</u>
<b>ESTUDIOS</b>	
G. ARIÑO ORTIZ: <i>El control judicial de las entidades reguladoras. La necesaria expansión del Estado de Derecho</i> .....	9-37
J. L. MOREU BALLONGA: <i>Una reflexión sobre la política y legislación hidráulicas y sobre los trasvases</i> .....	39-83
M. CASINO RUBIO: <i>Presunción legal de culpabilidad versus prueba indiciaria de la autoría en las infracciones de tráfico</i> .....	85-120
<b>JURISPRUDENCIA</b>	
<b>I. COMENTARIOS MONOGRÁFICOS</b>	
J. F. FERNÁNDEZ GARCÍA: <i>La responsabilidad patrimonial de la Administración hidráulica en el supuesto de inundaciones</i> .....	123-158
B. NOGUERA DE LA MUELA: <i>Los encargos in house en la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP): especial referencia a los mismos en el ámbito local a la luz de la reciente jurisprudencia comunitaria</i> .....	159-190
<b>II. NOTAS DE JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA (T. FONT I LLOVET, A. GALÁN GALÁN, O. MIR PUIGPELAT, A. PEÑALVER I CABRÉ y J. TORNOS MAS) ..</b>	
NOTAS DE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS (O. BOUAZZA ARIÑO) .....	191-207 209-224
<b>CRÓNICA ADMINISTRATIVA</b>	
<b>I. ESPAÑOLA Y DE LA UNIÓN EUROPEA</b>	
F. J. ARENAS CABELLO: <i>Las operaciones de gestión de residuos y sus modificaciones según la Directiva 2008/98, sobre residuos</i> .....	227-241
R. MORENO FUENTES: <i>Homenaje a los grandes maestros de la RAP. V Congreso de la AEPDA, en San Fernando (Cádiz), 5 y 6 de febrero de 2010</i> .....	243-248
<b>II. IBEROAMERICANA</b>	
T. R. FERNÁNDEZ: <i>Cuatro libros y cuatro autores argentinos</i> .....	249-254
V. R. HERNÁNDEZ-MENDIBLE: <i>La Ley Orgánica de la Jurisdicción Contencioso Administrativa de Venezuela, de 2010</i> .....	255-282

BIBLIOGRAFÍA

RECENSIONES Y NOTICIAS DE LIBROS

Páginas

ALLI ARANGUREN, J. C.: <i>El Derecho Forestal de Navarra</i> (B. LOZANO CUITANDA) .....	285-288
BAÑO LEÓN, J. M. <sup>2</sup> : <i>Derecho Urbanístico Común</i> (J. M. <sup>3</sup> GIMENO FELIU) .	288-289
DORREGO DE CARLOS, A.; MARTÍNEZ VÁZQUEZ, F. (Dir.s.), y VILLARINO MARZO, J. (Coord.): <i>La colaboración público-privada en la Ley de Contratos del Sector Público. Aspectos administrativos y financieros</i> (M. BASSOLS COMA) .....	290-292
EMBED IRUJO, A., y FERNÁNDEZ DE CASADEVANTE ROMANÍ, C.: <i>Las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial. Consideraciones desde el Derecho Comunitario y el Derecho Español</i> (A. FORTES MARTÍN) ..	292-295
MEDINA ALCOZ, L.: <i>La participación de los entes locales en la elaboración de normas autonómicas y estatales</i> (M. VILALTA REISACH) .....	295-297
RAMS RAMOS, L.: <i>El derecho de acceso a archivos y registros administrativos</i> (M. HERNANDO RYDINGS) .....	298-300
RODRÍGUEZ PORTUGUÉS, M. A.: <i>Tasa láctea y ayudas comunitarias a la ganadería</i> (F. GONZÁLEZ BOTIJA) .....	300-304
SANTAMARÍA ARINAS, R. J.: <i>Ordenación del territorio y campos de golf. Reflexiones jurídicas desde el Plan Territorial Parcial de Rioja Alavesa</i> (O. BOUAZZA ARIÑO) .....	304-307
ZAMORA ROSELLÓ, M. <sup>3</sup> R.: <i>Régimen Jurídico de la Seguridad Marítima</i> (I. GONZÁLEZ RÍOS) .....	307-309

# INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES

- 1. Temas de interés.** La *Revista de Administración Pública* publica trabajos de investigación originales sobre Derecho Administrativo, Administración Comparada e Historia de la Administración.
- 2. Envío de originales.** Los trabajos deberán ser originales e inéditos; en caso de ser publicados una vez enviados a esta Secretaría, los autores deberán notificarlo y proceder a la retirada de los mismos. Se enviarán en lengua castellana, escritos en Microsoft Word o en formato compatible. Se harán llegar, en todo caso, en papel (una copia) y, además, en soporte electrónico, bien sea en disquete o CD-ROM, a nombre de la Secretaría de la *Revista*, a la dirección: CEPC, Plaza de la Marina Española, 9, 28071 MADRID, o por correo electrónico a la dirección **public@cepc.es**. Sólo se tomarán en consideración por el Consejo de Redacción aquellos trabajos que se hayan enviado, directamente, a la dirección de la *Revista* antes indicada.
- 3. Formato.** Los originales deberán ir escritos a espacio y medio, en letra Times New Roman tamaño 12. La extensión total no debiera superar las 40 páginas (10.000 a 12.000 palabras), incluidos notas a pie de página, bibliografía y apéndices en su caso. La primera página incluirá el título, nombre del autor o autores, filiación académica, direcciones de correo ordinario y electrónico y teléfonos de contacto. En una segunda página se presentarán dos resúmenes, en español e inglés, de unas 120 palabras cada uno y con tres a cinco palabras clave (en los dos idiomas).
- 4. Normas de edición:**
  - a) Bibliografía.** Las referencias bibliográficas, que se limitarán a las obras citadas en el trabajo, se ordenarán alfabéticamente por el primer apellido, en mayúsculas, del autor, bajo el título «Bibliografía» y al final del original. Ejemplo:  
PÉREZ PÉREZ, Luis (2005): «La convalidación de los actos administrativos», *Revista de Administración Pública*, 151, págs. 9-30.  
PÉREZ PÉREZ, Luis (2004): *Derecho Administrativo*, Madrid, CEPC.  
Si se citan dos o más obras de un determinado autor publicadas en el mismo año, se distinguirán por medio de una letra. Ejemplo: PÉREZ PÉREZ, Luis (2005a) y PÉREZ PÉREZ, Luis (2005b).
  - b) Notas a pie de página.** Todas las notas irán a pie de página, numeradas mediante caracteres arábigos y en formato superíndice. Tras la primera referencia bibliográfica completa, sólo se incluirá su forma abreviada. Ejemplo: PÉREZ PÉREZ, Luis (2005): 90.
- 5. Reseñas de libros.** La *Revista de Administración Pública* acepta sugerencias sobre libros para su recensión, cuya extensión no podrá superar las 5 páginas.
- 6. Proceso de publicación.** La *Revista de Administración Pública* decidirá, a través de su Consejo de Redacción, la publicación de los trabajos sobre la base de dos informes de evaluación emitidos por sendos especialistas ajenos a la organización editorial de la revista, aplicándose el método ciego. Los autores de artículos aceptados para publicación podrán ser requeridos para la corrección de pruebas de imprenta, que habrán de ser devueltas en el plazo de 5 días. No se permitirá la introducción de cambios sustanciales en las pruebas, quedando éstos limitados a la corrección de errores con respecto a la versión aceptada.
- 7. Copyright.** El autor o los autores ceden a la *Revista*, en exclusiva, los derechos de reproducción en revistas científicas de los textos admitidos.
- 8. Advertencia.** Cualquier incumplimiento de las presentes Normas constituirá motivo para el rechazo del original remitido.

ISSN 0034-7639

ISSN 0034-7639

ISSN 0034-7639



9 770034 763905 00182

19,00 €