

REVISTA DE

# Administración Pública



CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

**F. LÓPEZ RAMÓN**

Teoría jurídica de las cosas públicas

**M. M.<sup>a</sup> RAZQUIN LIZARRAGA**

La Ley de Contratos del Sector Público: balance crítico, aplicación y novedades, en especial, para los entes locales

**M. VAQUER CABALLERÍA**

El criterio de la eficiencia en el Derecho administrativo

**L. M.<sup>a</sup> BREMOND TRIANA**

Génesis de la terminación anticipada en la regulación del proceso contencioso-administrativo (1845-1956)

**E. DESDENTADO DAROCA**

La difícil situación jurídica de las actividades económicas ubicadas en antiguas marismas: análisis crítico y propuestas de solución

**P. PUÑET GÓMEZ**

Una excepción a la excepción de acto firme: las relaciones jurídico-administrativas de naturaleza obligatoria

# 186

Madrid

septiembre/diciembre

## 2011

ISSN: 0034-7639

ESTUDIOS

JURISPRUDENCIA

CRÓNICA  
ADMINISTRATIVA

BIBLIOGRAFÍA

*Revista de Administración Pública*  
ISSN: 0034-7639, núm. 186,  
Madrid, septiembre/diciembre (2011)

# Consejo de Redacción

Director:  
EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA, *Universidad Complutense*

Secretaria:  
CARMEN CHINCHILLA MARÍN, *Universidad de Alcalá*

## VOCALES:

Fernández Rodríguez, Tomás Ramón, *U. Complutense*  
González Pérez, Jesús, *U. Complutense*  
Leguina Villa, Jesús, *U. de Alcalá*  
López Menudo, Francisco, *U. de Sevilla*  
Martín-Retortillo, Lorenzo, *U. Complutense*  
Martín Rebollo, Luis, *U. de Cantabria*  
Parada Vázquez, José Ramón, *U. Nacional de Educación a Distancia*  
Santamaría Pastor, Juan Alfonso, *U. Complutense*  
Sainz Moreno, Fernando, *U. Complutense*  
Tornos Mas, Joaquín, *U. de Barcelona*

# Consejo Asesor

Agirreazkuenaga Zigorraga, Iñaki, <i>U. del País Vasco</i>	Gómez-Reino, Enrique, <i>U. de Santiago de Compostela</i>
Alonso García, Ricardo, <i>U. Complutense</i>	Lasagabaster Herrate, Iñaki, <i>U. del País Vasco</i>
Ballbé Mallol, Manuel, <i>U. Autónoma de Barcelona</i>	López Ramón, Fernando, <i>U. de Zaragoza</i>
Baño León, José M., <i>U. de Valencia</i>	Lozano Cutanda, Blanca, <i>U. del País Vasco</i>
Bermejo Vera, José, <i>U. de Zaragoza</i>	Malaret García, Elisenda, <i>U. de Barcelona</i>
Bocanegra Sierra, Raúl, <i>U. de Oviedo</i>	Martín Mateo, Ramón, <i>U. de Alicante</i>
Blasco Esteve, Avelino, <i>U. de las Islas Baleares</i>	Menéndez Rexach, Ángel, <i>U. Autónoma de Madrid</i>
Brewer-Carias, Allan Randolf, <i>U. Central de Venezuela</i>	Moderne, Frank, <i>U. de Pau et des Pays de L'Adour</i>
Carro y Fernández-Valmayor, José Luis, <i>U. de Santiago de Compostela</i>	Muñoz Machado, Santiago, <i>U. Complutense</i>
Castells Arteche, José Manuel, <i>U. del País Vasco</i>	Ortega Álvarez, Luis, <i>U. de Castilla-La Mancha</i>
Cortiñas Peláez, León, <i>U. Nac. Autónoma de México</i>	Parejo Alfonso, Luciano, <i>U. Carlos III</i>
Coscolluela Montaner, Luis, <i>U. Complutense</i>	Pemán Gavín, Juan, <i>U. de Lérida</i>
Clavero Arévalo, Manuel Fco., <i>U. de Sevilla</i>	Pérez Moreno, Alfonso, <i>U. de Sevilla</i>
Cobrerros Mendazona, Edorta, <i>U. del País Vasco</i>	Quadra-Salcedo, Tomás de la, <i>U. Carlos III</i>
Entrena Cuesta, Rafael, <i>U. de Barcelona</i>	Rebollo Puig, Manuel, <i>U. de Córdoba</i>
Esteve Pardo, José, <i>U. de Barcelona</i>	Saz Cordero, Silvia del, <i>UNED</i>
Fernández Farreres, Germán, <i>U. Complutense</i>	Sosa Wagner, Francisco, <i>U. de León</i>
Figueiredo Moreira Nieto, Diogo, <i>U. Cândido Méndes de Río de Janeiro</i>	Suay Rincón, José, <i>U. de Las Palmas de Gran Canaria</i>
Font i Llovet, Tomás, <i>U. de Barcelona</i>	Tolivar Alas, Leopoldo, <i>U. de Oviedo</i>
Gómez-Ferrer Morant, Rafael, <i>U. Complutense</i>	Trayer Jiménez, Joan Manuel, <i>U. de Gerona</i>
	Vandelli, Luciano, <i>U. de Bolonia</i>
	Villar Palasí, José Luis, <i>U. Complutense</i>

La *Revista de Administración Pública* fue fundada, en 1950, por iniciativa de su Director, el Profesor E. García de Enterría, y desde entonces viene publicándose, ininterrumpidamente, cada cuatrimestre. Declarada de interés público, en 1961, es editada por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. La RAP publica estudios; comentarios de jurisprudencia; crónicas de Derecho español y comunitario; crónicas de Derecho extranjero e iberoamericano; y reseñas de libros. La RAP es la revista de Derecho administrativo de referencia, no solamente en España, sino también en los países de Latinoamérica

*El Centro de Estudios Políticos y Constitucionales no se identifica necesariamente con los juicios de los autores de esta Revista*

La Fundación Española para la Ciencia y la Tecnología (FECYT) ha otorgado a la *Revista de Administración Pública* el certificado de «Revista Excelente» para el periodo de 20 de mayo de 2011 a 20 de mayo de 2013.

The Spanish Foundation for Science and Technology (FECYT) has granted the journal *Revista de Administración Pública* its certificate of «Excellence» for the period from 20<sup>th</sup> May 2011 until 20<sup>th</sup> May 2013.

REVISTA DE

# Administración Pública

186

Madrid

septiembre/diciembre

2011

ISSN: 0034-7639

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 Madrid

# CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

*Suscripciones, venta directa  
y pedidos por correo de números sueltos:*

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 MADRID (España)

Tels. (34) 91 422 89 72 y 91 422 89 73 - Fax (34) 91 422 89 70

E-mail: [suscripciones@cepc.es](mailto:suscripciones@cepc.es)

Contabilidad y Pagos: Tels. (34) 91 422 89 40 y 91 422 89 44 - [www.cepc.es](http://www.cepc.es)

## PRECIOS AÑO 2011 SUSCRIPCIONES

En papel	Electrónica	En papel y electrónica	Precio unidad en papel	Precio unidad electrónica
53,00 €	40,00 €	75,00 €	19,00 €	15,00 €

Catálogo general de publicaciones oficiales  
<http://www.060.es>

ISSN: 0034-7639 (en papel)

ISSN: 1989-0656 (en línea)

Depósito legal: M-209-1958

NIPO: 005-11-032-9 (en papel)

NIPO: 005-11-033-0 (en línea)

CASLON, S.L. - MATILDE HERNÁNDEZ, 31 - 28019 MADRID



El papel utilizado para la impresión de esta revista es al menos 60% reciclado y totalmente libre de cloro.

# SUMARIO DEL NÚM. 186

SEPTIEMBRE-DICIEMBRE 2011

	<i>Páginas</i>
<b>ESTUDIOS</b>	
F. LÓPEZ RAMÓN: <i>Teoría jurídica de las cosas públicas</i> .....	9-51
M. M. <sup>a</sup> RAZQUIN LIZARRAGA: <i>La Ley de Contratos del Sector Público: balance crítico, aplicación y novedades, en especial, para los entes locales</i> .....	53-89
M. VAQUER CABALLERÍA: <i>El criterio de la eficiencia en el Derecho administrativo</i> .	91-135
L. M. <sup>a</sup> BREMOND TRIANA: <i>Génesis de la terminación anticipada en la regulación del proceso contencioso-administrativo (1845-1956)</i> .....	137-179
E. DESDENTADO DAROCA: <i>La difícil situación jurídica de las actividades económicas ubicadas en antiguas marismas: análisis crítico y propuestas de solución</i> .....	181-221
P. PUÑET GÓMEZ: <i>Una excepción a la excepción de acto firme: las relaciones jurídico-administrativas de naturaleza obligatoria</i> .....	223-256
<b>JURISPRUDENCIA</b>	
I. COMENTARIOS MONOGRÁFICOS	
V. GARRIDO MAYOL y P. COLLADO BENEYTO: <i>Gestión urbanística y agente urbanizador</i> .....	259-296
II. NOTAS DE JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA (T. FONT I LLOVET, A. GALÁN GALÁN, O. MIR PUIGPELAT, A. PEÑALVER I CABRÉ y J. TORNOS MAS) ..	
NOTAS DE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS (O. BOUAZZA ARIÑO) .....	297-309 311-325
<b>CRÓNICA ADMINISTRATIVA</b>	
I. ESPAÑOLA Y DE LA UNIÓN EUROPEA	
U. ABERASTURI GORRIÑO: <i>Movimiento internacional de datos. Especial referencia a la transferencia internacional de datos sanitarios</i> .....	329-369
G. FIDONE: <i>Eficacia y eficiencia en la reforma italiana de la Administración pública (la llamada reforma Brunetta). De las medidas para la optimización de la productividad del empleo público a la «acción por la eficiencia»</i> .....	371-388
G. GARCÍA ÁLVAREZ: <i>La evolución del régimen jurídico del ruido</i> .....	389-424
M. J. IZU BELLOSO: <i>La fijación de los días inhábiles en el ordenamiento español</i> .....	425-457
II. IBEROAMERICANA	
J. C. CASSAGNE: <i>El bicentenario de la Constitución de Cádiz y su proyección en Iberoamérica</i> .....	459-480
D. DE F. MOREIRA NETO: <i>De la ecología a la ecoideología. De la prevención a la precaución</i> .....	481-490

## BIBLIOGRAFÍA

## RECENSIONES Y NOTICIAS DE LIBROS

Páginas

BETANCOR, A.: <i>Regulación: Mito y Derecho. Desmontando el mito para controlar la intervención de los reguladores económicos</i> (S. M. ÁLVAREZ CARREÑO) .....	493-496
ESCARTÍN ESCUDÉ, V.: <i>Agua y Urbanismo. Análisis de las tensiones competenciales derivadas del proceso de descentralización territorial</i> (C. DE GUERRERO MANSO) .....	496-500
FERNÁNDEZ-MIRANDA FERNÁNDEZ-MIRANDA, J.: <i>El Estado de las Autonomías y la consagración de la sede de las Instituciones Autonómicas. Significado y Régimen Jurídico</i> (M.ª A. MUÑOZ GUIJOSA) .....	500-503
GARCÍA MACHO, R. (Ed.): <i>Derecho administrativo de la información y administración transparente</i> (A. GARCÍA URETA) .....	503-505
GONZÁLEZ PÉREZ, J.: <i>Responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas</i> (X. LAZO VITORIA) .....	505-508
MARTÍN-RETORTILLO BAQUER, L.: <i>Estudios sobre libertad religiosa</i> (A. CORRAL SASTRE) .....	508-510
MORENO MOLINA, J. A.: <i>Derecho global de la contratación pública</i> (L. A. BALLESTEROS MOFFA) .....	510-513
RIVERO YSERN, E., y FERNANDO PABLO, M.: <i>Equidad, Derecho Administrativo y Administración pública en España</i> (J. RODRÍGUEZ-ARANA MUÑOZ) .	513-515
ROSSI, G.: <i>Principi di Diritto Amministrativo</i> (D. SANTIAGO IGLESIAS) .....	515-517
SOSA WAGNER, F., y FUERTES, M.: <i>El Estado sin territorio. Cuatro relatos de la España autonómica</i> (F. J. BAUZÁ MARTORELL) .....	517-519
TOSCANO GIL, F.: <i>El fenómeno metropolitano y sus soluciones jurídicas</i> (M. MORA RUIZ) .....	519-521

# INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES

- 1. Temas de interés.** La *Revista de Administración Pública* publica trabajos de investigación originales sobre Derecho Administrativo, Administración Comparada e Historia de la Administración.
- 2. Envío de originales.** Los trabajos deberán ser originales e inéditos; en caso de ser publicados una vez enviados a esta Secretaría, los autores deberán notificarlo y proceder a la retirada de los mismos. Se enviarán en lengua castellana, escritos en Microsoft Word o en formato compatible. Se harán llegar, en todo caso, en papel (una copia) y, además, en soporte electrónico, bien sea en disquete o CD-ROM, a nombre de la Secretaria de la *Revista*, a la dirección: CEPC, Plaza de la Marina Española, 9, 28071 MADRID, o por correo electrónico a la dirección **public@cepc.es**. Sólo se tomarán en consideración por el Consejo de Redacción aquellos trabajos que se hayan enviado, directamente, a la dirección de la *Revista* antes indicada.
- 3. Formato.** Los originales deberán ir escritos a espacio y medio, en letra Times New Roman tamaño 12. La extensión total no debiera superar las 40 páginas (10.000 a 12.000 palabras), incluidos notas a pie de página, bibliografía y apéndices en su caso. La primera página incluirá el título, nombre del autor o autores, filiación académica, direcciones de correo ordinario y electrónico y teléfonos de contacto. En una segunda página se presentarán dos resúmenes, en español e inglés, de unas 120 palabras cada uno y con tres a cinco palabras clave (en los dos idiomas).
- 4. Normas de edición:**
  - a) Bibliografía.** Las referencias bibliográficas, que se limitarán a las obras citadas en el trabajo, se ordenarán alfabéticamente por el primer apellido, en mayúsculas, del autor, bajo el título «Bibliografía» y al final del original. Ejemplo:  
PÉREZ PÉREZ, Luis (2005): «La convalidación de los actos administrativos», *Revista de Administración Pública*, 151, págs. 9-30.  
PÉREZ PÉREZ, Luis (2004): *Derecho Administrativo*, Madrid, CEPC.  
Si se citan dos o más obras de un determinado autor publicadas en el mismo año, se distinguirán por medio de una letra. Ejemplo: PÉREZ PÉREZ, Luis (2005a) y PÉREZ PÉREZ, Luis (2005b).
  - b) Notas a pie de página.** Todas las notas irán a pie de página, numeradas mediante caracteres arábigos y en formato superíndice. Tras la primera referencia bibliográfica completa, sólo se incluirá su forma abreviada. Ejemplo: PÉREZ PÉREZ, Luis (2005): 90.
- 5. Reseñas de libros.** La *Revista de Administración Pública* acepta sugerencias sobre libros para su reseña, cuya extensión no podrá superar las 5 páginas.
- 6. Proceso de publicación.** La *Revista de Administración Pública* decidirá, a través de su Consejo de Redacción, la publicación de los trabajos sobre la base de dos informes de evaluación emitidos por sendos especialistas ajenos a la organización editorial de la revista, aplicándose el método ciego. Los autores de artículos aceptados para publicación podrán ser requeridos para la corrección de pruebas de imprenta, que habrán de ser devueltas en el plazo de 5 días. No se permitirá la introducción de cambios sustanciales en las pruebas, quedando éstos limitados a la corrección de errores con respecto a la versión aceptada.
- 7. Copyright.** El autor o los autores ceden a la *Revista*, en exclusiva, los derechos de reproducción en revistas científicas de los textos admitidos.
- 8. Advertencia.** Cualquier incumplimiento de las presentes Normas constituirá motivo para el rechazo del original remitido.



ISSN 0034-7639



9 770034 763905

00186

19,00 €