



REVISTA DE

# Administración Pública

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

**C. CIERCO SEIRA**

El papel de los titulares de derechos e intereses sobre cosa ajena en la expropiación forzosa

**R. O. BUSTILLO BOLADO**

La desviación de poder en el Derecho comunitario y en el Convenio Europeo de Derechos Humanos

**J. MORCILLO MORENO**

La devaluación de los derechos estatutarios y sus garantías

**R. MARTÍNEZ GUTIÉRREZ**

El sorprendente mundo del fútbol y el Derecho. A propósito de algunas operaciones urbanístico-deportivas

**S. RODRÍGUEZ BAJÓN**

El concepto de riesgo regulatorio. Su origen jurisprudencial. Contenido, efectos y límites

# 188

Madrid

mayo/agosto

## 2012

ISSN: 0034-7639

ESTUDIOS



JURISPRUDENCIA



CRÓNICA

ADMINISTRATIVA



DOCUMENTOS  
Y DICTÁMENES



BIBLIOGRAFÍA



*Revista de Administración Pública*  
ISSN: 0034-7639, núm. 188,  
Madrid, mayo/agosto (2012)

## Consejo de Redacción

Directores:

EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA, *Universidad Complutense*

TOMÁS RAMÓN FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, *Universidad Complutense*

Secretaria:

CARMEN CHINCHILLA MARÍN, *Universidad de Alcalá*

VOCALES:

González Pérez, Jesús, *U. Complutense*

Leguina Villa, Jesús, *U. de Alcalá*

López Menudo, Francisco, *U. de Sevilla*

Martín-Retortillo, Lorenzo, *U. Complutense*

Martín Rebollo, Luis, *U. de Cantabria*

Parada Vázquez, José Ramón, *U. Nacional de Educación a Distancia*

Santamaría Pastor, Juan Alfonso, *U. Complutense*

Sainz Moreno, Fernando, *U. Complutense*

Tornos Mas, Joaquín, *U. de Barcelona*

## Consejo Asesor

Agirreazkuenaga Zigorraga, Iñaki, *U. del País Vasco*

Alonso García, Ricardo, *U. Complutense*

Ballbé Mallol, Manuel, *U. Autónoma de Barcelona*

Baño León, José M., *U. de Valencia*

Bermejo Vera, José, *U. de Zaragoza*

Bocanegra Sierra, Raúl, *U. Complutense*

Blasco Esteve, Avelino, *U. de las Islas Baleares*

Brewer-Cariás, Allan Randolf, *U. Central de Venezuela*

Carro y Fernández-Valmayor, José Luis, *U. de Santiago de Compostela*

Castells Arteche, José Manuel, *U. del País Vasco*

Coscolluela Montaner, Luis, *U. Complutense*

Clavero Arévalo, Manuel Fco., *U. de Sevilla*

Cobrerros Mendazona, Edorta, *U. del País Vasco*

Entrena Cuesta, Rafael, *U. de Barcelona*

Esteve Pardo, José, *U. de Barcelona*

Fernández Farreres, Germán, *U. Complutense*

Figueiredo Moreira Nieto, Diogo, *U. Cândido Méndes de Río de Janeiro*

Font i Llovet, Tomás, *U. de Barcelona*

Gómez-Ferrer Morant, Rafael, *U. Complutense*

Gómez-Reino, Enrique, *U. de Santiago de Compostela*

Lasagabaster Herrate, Iñaki, *U. del País Vasco*

López Ramón, Fernando, *U. de Zaragoza*

Lozano Cutanda, Blanca, *U. del País Vasco*

Malaret García, Elisenda, *U. de Barcelona*

Martín Mateo, Ramón, *U. de Alicante*

Menéndez Rexach, Ángel, *U. Autónoma de Madrid*

Moderne, Frank, *U. de Pau et des Pays de L'Adour*

Muñoz Machado, Santiago, *U. Complutense*

Ortega Álvarez, Luis, *U. de Castilla-La Mancha*

Parejo Alfonso, Luciano, *U. Carlos III*

Pemán Gavín, Juan, *U. de Lérida*

Pérez Moreno, Alfonso, *U. de Sevilla*

Quadra-Salcedo, Tomás de la, *U. Carlos III*

Rebollo Puig, Manuel, *U. de Córdoba*

Saz Cordero, Silvia del, *UNED*

Sosa Wagner, Francisco, *U. de León*

Suay Rincón, José, *U. de Las Palmas de Gran Canaria*

Tolivar Alas, Leopoldo, *U. de Oviedo*

Trayter Jiménez, Joan Manuel, *U. de Gerona*

Vandelli, Luciano, *U. de Bolonia*

La *Revista de Administración Pública* fue fundada, en 1950, por iniciativa de su Director, el Profesor E. García de Enterría, y desde entonces viene publicándose, ininterrumpidamente, cada cuatrimestre. Declarada de interés público, en 1961, es editada por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. La RAP publica estudios; comentarios de jurisprudencia; crónicas de Derecho español y comunitario; crónicas de Derecho extranjero e iberoamericano; y reseñas de libros. La RAP es la revista de Derecho administrativo de referencia, no solamente en España, sino también en los países de Latinoamérica

*El Centro de Estudios Políticos y Constitucionales no se identifica necesariamente con los juicios de los autores de esta Revista*

La Fundación Española para la Ciencia y la Tecnología (FECYT) ha otorgado a la *Revista de Administración Pública* el certificado de «Revista Excelente» para el periodo de 20 de mayo de 2011 a 20 de mayo de 2013.

The Spanish Foundation for Science and Technology (FECYT) has granted the journal *Revista de Administración Pública* its certificate of «Excellence» for the period from 20<sup>th</sup> May 2011 until 20<sup>th</sup> May 2013.

REVISTA DE

# Administración Pública

188

Madrid

mayo/agosto

2012

ISSN: 0034-7639

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 Madrid

# CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

*Suscripciones, venta directa  
y pedidos por correo de números sueltos:*

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 MADRID (España)

Tels. (34) 91 422 89 72 y 91 422 89 73 - Fax (34) 91 422 89 70

E-mail: [suscripciones@cepc.es](mailto:suscripciones@cepc.es)

Contabilidad y Pagos: Tels. (34) 91 422 89 40 y 91 422 89 44 - [www.cepc.es](http://www.cepc.es)

## PRECIOS AÑO 2012 SUSCRIPCIONES

En papel	Electrónica	En papel y electrónica	Precio unidad en papel	Precio unidad electrónica
53,00 €	40,00 €	75,00 €	19,00 €	15,00 €

Catálogo general de publicaciones oficiales

*<http://publicacionesoficiales.boe.es>*

ISSN: 0034-7639 (en papel)

ISSN: 1989-0656 (en línea)

Depósito legal: M-209-1958

NIPO: 005-12-004-9 (en papel)

NIPO: 005-12-013-5 (en línea)

CASLON, S.L. - MATILDE HERNÁNDEZ, 31 - 28019 MADRID



El papel utilizado para la impresión de esta revista es al menos 60% reciclado y totalmente libre de cloro.

# SUMARIO DEL NÚM. 188

MAYO-AGOSTO 2012

	<i>Páginas</i>
<i>José Luis Villar Palasí: In memoriam, por A. RUIZ OJEDA</i> .....	9-13
<b>ESTUDIOS</b>	
C. CIERCO SEIRA: <i>El papel de los titulares de derechos e intereses sobre cosa ajena en la expropiación forzosa</i> .....	17-63
R. O. BUSTILLO BOLADO: <i>La desviación de poder en el Derecho comunitario y en el Convenio Europeo de Derechos Humanos</i> .....	65-97
J. MORCILLO MORENO: <i>La devaluación de los derechos estatutarios y sus garantías</i> .....	99-144
<b>JURISPRUDENCIA</b>	
<b>COMENTARIOS MONOGRÁFICOS</b>	
R. MARTÍNEZ GUTIÉRREZ: <i>El sorprendente mundo del fútbol y el Derecho. A propósito de algunas operaciones urbanístico-deportivas</i> .....	147-188
S. RODRÍGUEZ BAJÓN: <i>El concepto de riesgo regulatorio. Su origen jurisprudencial. Contenido, efectos y límites</i> .....	189-205
NOTAS DE JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA (T. FONT I LLOVET, A. GALÁN GALÁN, O. MIR PUIGPELAT, A. PEÑALVER I CABRÉ y J. TORNOS MAS).	207-219
NOTAS DE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS (O. BOUAZZA ARIÑO) .....	221-247
<b>CRÓNICA ADMINISTRATIVA</b>	
<b>ESPAÑOLA Y DE LA UNIÓN EUROPEA</b>	
S. A. BELLO PAREDES: <i>Acercamiento jurídico-administrativo al debate sobre la energía nuclear en España</i> .....	251-278
J. I. CUBERO MARCOS: <i>Control y regulación de las agencias de calificación crediticia en los mercados de deuda pública: cuestiones controvertidas y propuestas de solución</i> .....	279-314
S. DELGADO DEL SAZ: <i>La influencia del Convenio de Aarhus en el sistema de tutela contencioso-administrativa del Derecho alemán. Comentario a la jurisprudencia reciente del Tribunal de Justicia de la Unión Europea sobre el acceso a la justicia de las ONG ambientales. Asuntos Trianel (C-115/09) y Oso pardo (C-240/09)</i> .....	315-336
F. MARCOS: <i>Autoridades autonómicas de defensa de la competencia en vías de extinción</i> .....	337-363
E. M. <sup>a</sup> MENÉNDEZ SEBASTIÁN: <i>Virtualidad práctica del recurso especial en materia de contratación pública: una figura inacabada</i> .....	365-391
B. TRIAS PRATS: <i>Veinticinco años de acceso a la información ambiental en Italia: de la Ley 349/1986 a la Directiva Inspire</i> .....	393-420

## BIBLIOGRAFÍA

### RECENSIONES Y NOTICIAS DE LIBROS

Páginas

AGIRREAZKUENAGA, I. (Coord.): <i>El modelo de ordenación territorial, urbanismo y vivienda vasco: aplicación práctica</i> (J. M. PÉREZ FERNÁNDEZ) .....	423-429
BASSOLS COMA, M.: <i>El Tribunal de Garantías Constitucionales de la II República (La primera experiencia de justicia constitucional en España)</i> (F. SÁINZ MORENO) .....	429-432
BOTO ÁLVAREZ, A.: <i>La Administración instrumental en el proceso</i> (M. OLLER RUBERT) .....	432-436
GONZÁLEZ PÉREZ, J.: <i>La dignidad de la persona</i> (I. MARTÍNEZ DE PISÓN APARICIO).	436-438
GONZÁLEZ PÉREZ, J., y GONZÁLEZ NAVARRO, F.: <i>Comentarios a la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común</i> (A. NIETO) .....	438-442
GONZÁLEZ RÍOS, I.: <i>Régimen Jurídico-administrativo de las energías renovables y de la Eficiencia Energética</i> (C. M. <sup>a</sup> ÁVILA RODRÍGUEZ) .....	442-444
SALOM PARETS, A.: <i>Las limitaciones al crecimiento poblacional y espacial establecidas por la normativa territorial y urbanística</i> (J. M. TRAYTER) .....	444-446
SOSA WAGNER, F., y FUERTES, M.: <i>Bancarrota del Estado y Europa como contexto</i> (L. TOLIVAR ALAS) .....	446-449
TEROL GÓMEZ, R.: <i>Régimen básico de las viviendas protegidas</i> (A. VILLANUEVA CUEVAS) .....	449-452
UTRILLA FERNÁNDEZ-BERMEJO, D.: <i>Las garantías del derecho de propiedad privada en Europa. Derecho de la Unión Europea y Convenio Europeo de Derechos Humanos</i> (E. GUICHOT) .....	452-457
ZAPATA HÍJAR, J. C.: <i>Tráfico. Nuevo régimen sancionador</i> (J. OLIVÁN DEL CACHO).	457-459

# INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES

- 1. Temas de interés.** La *Revista de Administración Pública* publica trabajos de investigación originales sobre Derecho Administrativo, Administración Comparada e Historia de la Administración.
- 2. Envío de originales.** Los trabajos deberán ser originales e inéditos; en caso de ser publicados una vez enviados a esta Secretaría, los autores deberán notificarlo y proceder a la retirada de los mismos. Se enviarán en lengua castellana, escritos en Microsoft Word o en formato compatible. Se harán llegar, en todo caso, en papel (una copia) y, además, en soporte electrónico, bien sea en disquete o CD-ROM, a nombre de la Secretaría de la *Revista*, a la dirección: CEPC, Plaza de la Marina Española, 9, 28071 MADRID, o por correo electrónico a la dirección **public@cepc.es** Solo se tomarán en consideración por el Consejo de Redacción aquellos trabajos que se hayan enviado, directamente, a la dirección de la *Revista* antes indicada.
- 3. Formato.** Los originales deberán ir escritos a espacio y medio, en letra Times New Roman tamaño 12. La extensión total no debiera superar las 40 páginas (10.000 a 12.000 palabras), incluidos notas a pie de página, bibliografía y apéndices en su caso. La primera página incluirá el título, nombre del autor o autores, filiación académica, direcciones de correo ordinario y electrónico y teléfonos de contacto. En una segunda página se presentarán dos resúmenes, en español e inglés, de unas 120 palabras cada uno y con tres a cinco palabras clave (en los dos idiomas).
- 4. Normas de edición:**
  - a) Bibliografía.** Las referencias bibliográficas, que se limitarán a las obras citadas en el trabajo, se ordenarán alfabéticamente por el primer apellido, en mayúsculas, del autor, bajo el título «Bibliografía» y al final del original. Ejemplo:  
PÉREZ PÉREZ, Luis (2005): «La convalidación de los actos administrativos», *Revista de Administración Pública*, 151, págs. 9-30.  
PÉREZ PÉREZ, Luis (2004): *Derecho Administrativo*, Madrid, CEPC.  
Si se citan dos o más obras de un determinado autor publicadas en el mismo año, se distinguirán por medio de una letra. Ejemplo: PÉREZ PÉREZ, Luis (2005a) y PÉREZ PÉREZ, Luis (2005b).
  - b) Notas a pie de página.** Todas las notas irán a pie de página, numeradas mediante caracteres arábigos y en formato superíndice. Tras la primera referencia bibliográfica completa, solo se incluirá su forma abreviada. Ejemplo: PÉREZ PÉREZ, Luis (2005): 90.
- 5. Reseñas de libros.** La *Revista de Administración Pública* acepta sugerencias sobre libros para su recensión, cuya extensión no podrá superar las 5 páginas.
- 6. Proceso de publicación.** La *Revista de Administración Pública* decidirá, a través de su Consejo de Redacción, la publicación de los trabajos sobre la base de dos informes de evaluación emitidos por sendos especialistas ajenos a la organización editorial de la revista, aplicándose el método ciego. Los autores de artículos aceptados para publicación podrán ser requeridos para la corrección de pruebas de imprenta, que habrán de ser devueltas en el plazo de cinco días. No se permitirá la introducción de cambios sustanciales en las pruebas, quedando estos limitados a la corrección de errores con respecto a la versión aceptada.
- 7. Copyright.** El autor o los autores ceden a la *Revista*, en exclusiva, los derechos de reproducción en revistas científicas de los textos admitidos.
- 8. Advertencia.** Cualquier incumplimiento de las presentes Normas constituirá motivo para el rechazo del original remitido.



ISSN 0034-7639



00188



9 770034 763905

19,00 €