

REVISTA DE

Administración Pública



CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

M. MERCÈ DARNACULLETA GARDELLA

El Derecho Administrativo Global. ¿Un nuevo concepto clave del Derecho Administrativo?

ISAAC MARTÍN DELGADO

La repercusión de la responsabilidad por incumplimiento del Derecho de la Unión Europea en el contexto del Estado Autonómico

IGNACIO PÉREZ-SOBA DÍEZ DEL CORRAL

Los montes del Real Patrimonio y la desamortización (1811-1879)

199

Madrid
enero/abril
2016

ESTUDIOS
■
JURISPRUDENCIA
■
CRÓNICA
ADMINISTRATIVA
■
BIBLIOGRAFÍA

Eduardo García de Enterría
Fundador y Director de la Revista (1950-2013)

Consejo de Redacción

Director:

Tomás-Ramón Fernández Rodríguez, *Universidad Complutense, Madrid*

Secretaria:

Carmen Chinchilla Marín, *Universidad de Alcalá de Henares*

Vocales:

Jesús González Pérez, *Universidad Complutense, Madrid*

Jesús Leguina Villa, *Universidad de Alcalá de Henares*

Francisco López Menudo, *Universidad de Sevilla*

Lorenzo Martín-Retortillo, *Universidad Complutense, Madrid*

Luis Martín Rebollo, *Universidad de Cantabria*

José Ramón Parada Vázquez, *Universidad Nacional de Educación a Distancia*

Juan Alfonso Santamaría Pastor, *Universidad Complutense, Madrid*

Fernando Sainz Moreno, *Universidad Complutense, Madrid*

Joaquín Tornos Mas, *Universidad de Barcelona*

Consejo Asesor

Iñaki Agirreazkuenaga Zigorraga, *Universidad del País Vasco*

Ricardo Alonso García, *Universidad Complutense, Madrid*

Manuel Ballbé Mallol, *Universidad Autónoma de Barcelona*

José M. Baño León, *Universidad Complutense, Madrid*

José Bermejo Vera, *Universidad de Zaragoza*

Raúl Bocanegra Sierra, *Universidad Complutense, Madrid*

Avelino Blasco Esteve, *Universidad de las Islas Baleares*

Allan Randolph Brewer-Carias, *Universidad Central de Venezuela*

José Luis Carro Fernández-Valmayor, *Universidad de Santiago de Compostela*

José Manuel Castells Arteche, *Universidad del País Vasco*

Manuel Francisco Clavero Arévalo, *Universidad de Sevilla*

Edorta Cobreros Mendazona, *Universidad del País Vasco*

Luis Cosculluela Montaner, *Universidad Complutense, Madrid*

Rafael Entrena Cuesta, *Universidad de Barcelona*

José Esteve Pardo, *Universidad de Barcelona*

Germán Fernández Farreres, *Universidad Complutense, Madrid*

Diogo Figueiredo Moreira Nieto, *Universidad Cândido Mendes, Río de Janeiro*

Tomás Font i Llovet, *Universidad de Barcelona*

Rafael Gómez-Ferrer Morant, *Universidad Complutense, Madrid*

Enrique Gómez-Reino, *Universidad de Santiago de Compostela*

Iñaki Lasagabaster Herrarte, *Universidad del País Vasco*

Fernando López Ramón, *Universidad de Zaragoza*

Blanca Lozano Cutanda, *Universidad del País Vasco*

Elisenda Malaret García, *Universidad de Barcelona*

Ángel Menéndez Rexach, *Universidad Autónoma de Madrid*

Frank Moderne, *Universidad de Pau et des Pays de l'Adour*

Santiago Muñoz Machado, *Universidad Complutense, Madrid*

Luis Ortega Álvarez, *Universidad de Castilla-La Mancha*

Luciano Parejo Alfonso, *Universidad Carlos III, Madrid*

Juan Pemán Gavín, *Universidad de Lérida*

Alfonso Pérez Moreno, *Universidad de Sevilla*

Tomás de la Quadra-Salcedo Fernández del Castillo, *Universidad Carlos III, Madrid*

Manuel Rebollo Puig, *Universidad de Córdoba*

Silvia del Saz Cordero, *Universidad Nacional de Educación a Distancia*

Francisco Sosa Wagner, *Universidad de León*

José Suay Rincón, *Universidad de Las Palmas de Gran Canaria*

Leopoldo Tolivar Alas, *Universidad de Oviedo*

Joan Manuel Trayter Jiménez, *Universidad de Gerona*

Luciano Vandelli, *Universidad de Bolonia*

La **Revista de Administración Pública** fue fundada, en 1950, por iniciativa del profesor E. García de Enterría, y desde entonces viene publicándose, ininterrumpidamente, cada cuatrimestre. Declarada de interés público, en 1961, es editada por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. La RAP publica estudios; comentarios de jurisprudencia; crónicas de Derecho español y comunitario; crónicas de Derecho extranjero e iberoamericano; y recensiones de libros. La RAP es la revista de Derecho administrativo de referencia, no solamente en España, sino también en los países de Latinoamérica.

El Centro de Estudios Políticos y Constitucionales no se identifica necesariamente con los juicios de los autores de esta Revista.

La Fundación Española para la Ciencia y la Tecnología (FECYT) ha renovado a la *Revista de Administración Pública* el certificado de «Revista Excelente» hasta el 10 de junio de 2016.

The Spanish Foundation for Science and Technology (FECYT) has renewed the journal *Revista de Administración Pública* its certificate of «Excellence» until the 10th of June, 2016.

REVISTA DE

Administración Pública

199

Madrid

enero/abril

2016

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 Madrid

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Los contenidos de la REVISTA ESPAÑOLA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA están disponibles en acceso abierto exceptuando el último año y bajo suscripción para el último año en las direcciones:

Revistas electrónicas del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
<http://www.cepc.gob.es/publicaciones/revistas/revistaselectronicas?IDR=1>

Repositorio Español de Ciencia y Tecnología
<http://recyt.fecyt.es/index.php/RAP/index>

Catálogo General de Publicaciones Oficiales
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Dialnet
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/revista?codigo=1132>

SUSCRIPCIONES

Para suscribirse y adquirir números sueltos debe dirigirse a:
Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 MADRID (España)
Tel. (34) 91 4228 972/91 4228 973
email: suscripciones@cepc.es
<http://www.cepc.gob.es/tienda/c%C3%B3mo-comprar-una-revista>

PRECIOS AÑO 2016 (SIN IVA)

SUSCRIPCIONES		NÚMERO SUELTO	
En papel	Electrónica	En papel	Electrónica
53 €	20 €	19 €	10 €

ISSN-L: 0034-7639
DOI: 10.18042/cepc/rap

Depósito legal: M. 209-1958

NIPO: 005-15-041-3 (en papel)
NIPO: 005-15-042-9 (en línea)

Gracel Asociados S.L.L. – Avd. Valdelaparra, 27 – 28108 MADRID



SUMARIO DEL NÚM. 199

ENERO-ABRIL 2016

ESTUDIOS	<u>Páginas</u>
M. Mercè DARNACULLETA GARDELLA: <i>El Derecho Administrativo Global. ¿Un nuevo concepto clave del Derecho Administrativo?</i>	11-50
Isaac MARTÍN DELGADO: <i>La repercusión de la responsabilidad por incumplimiento del Derecho de la Unión Europea en el contexto del Estado Autonómico</i>	51-92
Ignacio PÉREZ-SOBA DIEZ DEL CORRAL: <i>Los montes del Real Patrimonio y la desamortización (1811-1879)</i>	93-152
 JURISPRUDENCIA	
COMENTARIOS MONOGRÁFICOS	
Miguel CASINO RUBIO: <i>El discutido cálculo de las multas en materia de defensa de la competencia</i>	155-170
Gabriel DOMÉNECH PASCUAL: <i>El error de la responsabilidad patrimonial del Estado por error judicial</i>	171-212
NOTAS DE JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA (T. FONT I LLOVET, A. PEÑALVER I CABRÉ, F. RODRÍGUEZ PONTÓN Y J. TORNOS MAS).....	213-228
NOTAS DE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS (O. BOUAZZA ARIÑO).....	229-250
 CRÓNICA ADMINISTRATIVA	
ESPAÑOLA Y DE LA UNIÓN EUROPEA	
Tomàs FONT I LLOVET: <i>Organización y gestión de los servicios de salud. El impacto del derecho europeo</i>	253-288
César CIERCO SEIRA: <i>Algunas reflexiones sobre la división de la cosa por efecto de la expropiación forzosa</i>	289-326
Andrés MOLINA GIMÉNEZ: <i>Los Defensores del Pueblo en España. Reflexiones sobre su función y utilidad</i>	327-362
 IBEROAMERICANA	
Antonio GARCÍA JIMÉNEZ: <i>El sistema electrónico de contratación pública chileno: Chilecompra</i>	363-388

BIBLIOGRAFÍA

RECENSIONES Y NOTICIAS DE LIBROS

ASTARLOA, Ignacio (dir): <i>Técnica normativa (2016-2017). Memento práctico</i> (Antonio JIMÉNEZ-BLANCO CARRILLO DE ALBORNOZ)	391-395
CASSAGNE, Juan Carlos: <i>Los grandes principios del Derecho Público (constitucional y administrativo)</i> (Rafael GÓMEZ-FERRER RINCÓN)	395-399
COBREROS MENDAZONA, Edorta: <i>Responsabilidad patrimonial del Estado por incumplimiento del Derecho de la Unión Europea</i> (Miriam CUETO PÉREZ)	399-404
GAMERO CASADO, Eduardo (coord.): <i>Simplificación del procedimiento administrativo y mejora de la regulación. Una metodología para la eficacia y el derecho a la buena administración</i> (Antonio D. BERNING PRIETO)	404-408
JORDANO FRAGA, Jesús (dir.): <i>El urbanismo de la crisis: la regulación de las edificaciones ilegales y el régimen de asimilación a fuera de ordenación</i> (Elisa PÉREZ DE LOS COBOS HERNÁNDEZ)	408-412
LÓPEZ RAMÓN, Fernando y VIGNOLO CUEVA, Orlando (coords.): <i>El dominio público en Europa y en América Latina</i> (Josep Ramon FUENTES I GASÓ)	412-416
MARTÍNEZ GUTIÉRREZ, Rubén: <i>La contratación pública electrónica. Análisis y propuesta de transposición de las Directivas Comunitarias de 2014</i> (Sara RAMOS ROMERO)	416-419
PAREJO ALFONSO, Luciano: <i>La construcción del espacio. Una introducción a la ordenación territorial y urbanística</i> (Eusebio FERNÁNDEZ)	420-423
PASCUA MATEO, Fabio: <i>El rapto del Derecho privado. Las relaciones entre el Derecho Público y el Derecho Privado en el Estado regulador</i> (Felio José BAUZÁ MARTORELL)	423-426
SOLOZABAL ECHAVARRIA, Juan José: <i>Ideas y nombres. La mirada de un constitucionalista</i> , (Luis MARTÍN REBOLLO)	426-428

INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES

Temas de interés

La *Revista de Administración Pública* (RAP) publica trabajos de investigación originales sobre Derecho Administrativo y Administración Pública.

Envío de originales

Los trabajos deberán ser originales e inéditos; en caso de ser publicados una vez enviados a esta Secretaría, los autores deberán notificarlo y proceder a la retirada de los mismos. Se enviarán en español, escritos en Microsoft Word o en formato compatible, y se harán llegar por correo electrónico a la dirección evaluaciones@cepc.es, consignando en el asunto del mensaje que se trata de un artículo destinado a la RAP. El Consejo de Redacción sólo tomará en consideración aquellos trabajos que se hayan enviado directamente a la revista, a través del medio indicado.

Formato

Los originales deberán ir escritos a espacio y medio, en letra Times New Roman tamaño 12. La extensión total no debiera superar las 12.000 palabras, incluidas las notas a pie de página y los apéndices en su caso. La primera página incluirá el título, nombre del autor o autores, filiación académica, direcciones de correo ordinario y electrónico y teléfonos de contacto. En una segunda página se presentarán dos resúmenes, en español e inglés, de unas 120 palabras cada uno y un máximo de cinco palabras clave, también en los dos idiomas.

Las revisiones no podrán superar las cinco páginas.

Proceso de publicación

La RAP decidirá, a través de su Consejo de Redacción, la publicación de los trabajos sobre la base de dos informes de evaluación emitidos por sendos especialistas ajenos a la organización editorial de la revista, aplicándose el método de doble ciego. Los autores de artículos aceptados para publicación podrán ser requeridos para la corrección de pruebas de imprenta, que habrán de ser devueltas en el plazo máximo de cinco días. No se permitirá la introducción de cambios sustanciales en las pruebas, quedando éstos limitados a la corrección de errores con respecto a la versión aceptada.

Normas de citación

Citas y referencias bibliográficas

Aparecerán en el área de notas, que se situará a pie de página, y siempre en su forma completa si es la primera vez que aparece la referencia, mientras que se hará de forma abreviada si ya ha aparecido con anterioridad. No se elaborará bibliografía final.

Notas

Se situarán a pie de página, numeradas mediante caracteres arábigos y en formato superíndice. Contendrán texto adicional y las citas y referencias bibliográficas en la forma indicada en el apartado anterior.

Normas comunes de citación en el área de notas

- Inicial del nombre abreviado + apellido (s) + (año) (todo en versalitas).
- Si son dos autores, separados por “y”:
C. ALCHOURRÓN y E. BULYGIN (1981)
- Si son más de dos autores, separados por coma y el último por “y”:
A. LÓPEZ, M. ALONSO y E. CARMONA (2010)
- Usar “vid.” en vez de “Véase”.

Tipología documental

Artículos de revista

Vid. M. GARCÍA PÉREZ y A. SALAZAR LÓPEZ (2004), «El deslinde de las costas», *Anuario de la Facultad de Derecho de la Universidad de La Coruña*, 8, págs. 391-422.

F. SOSPEDRA NAVAS (2004), «Los conflictos entre el dominio marítimo terrestre y la propiedad privada», *Revista del Poder Judicial*, 76, págs. 247-282.

V. MAGRO SERVET (2002), «Casuística sobre el concepto penal de domicilio en la diligencia de entrada y registro», *La Ley: Revista jurídica española de doctrina, jurisprudencia y bibliografía*, 2, págs. 1764-177.

Monografías

F. MECO TÉBAR (1998), *El deslinde de las costas: efectos jurídico civiles*, Valencia: Tirant lo Blanch.

E. DESDENTADO DAROCA (2007), *La expropiación de enclaves privados en el litoral*, Madrid: Civitas.

Capítulos de monografías

M^a. T. CARBALLEIRA RIVERA (2012), «Protección de bienes culturales y límites a la propiedad en la jurisprudencia del TEDH», en E. GARCÍA DE ENTERRÍA y R. ALONSO GARCÍA (coords.), *Administración y justicia. Un análisis jurisprudencial. Liber amicorum Tomás-Ramón Fernández*, vol. II (págs. 2757-2774), Madrid: Civitas-Thomson Reuters.

L. ZEA, (2007), “América Latina: largo viaje hacia sí misma”, en D. PANTOJA (comp.), *Antología del pensamiento latinoamericano sobre la educación, la cultura y las universidades* (págs. 125–138), México: UDUAL.

Citas a obras ya citadas anteriormente

Cuando una obra se haya citado en forma completa con anterioridad, se hará de forma abreviada:

Vid. MENÉNDEZ REXACH (2014: 40).

Para GONZÁLEZ-VARAS IBÁÑEZ (1995: 27), el deslinde de costas es un tema de gran actualidad...

Citas de páginas concretas

Cuando se estime necesario citar la página concreta de la referencia, se hará inmediatamente después de la referencia completa, tras coma y entre paréntesis:

F. SOSPEDRA NAVAS (2004), «Los conflictos entre el dominio marítimo terrestre y la propiedad privada», *Revista del Poder Judicial*, 76, págs. 247-282, (pág. 252).

F. MECO TÉBAR (1998), *El deslinde de las costas: efectos jurídico civiles*, Valencia: Tirant lo Blanch, (pág. 82).

Si la página concreta se cita en una referencia abreviada, se expresará tras el año y dos puntos:

Vid. MENÉNDEZ REXACH (2014: 40).

Inserción de citas en textos más amplios

Si aparte de la referencia bibliográfica, en la misma frase se añade algo más o se incrusta alguna cita literal, separar la referencia bibliográfica con coma de lo que sigue a continuación:

- a Inserción en referencias que se citan por primera vez
Como afirma T. R. FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ (2015), «La discrecionalidad técnica: un viejo fantasma que se desvanece», *Revista de Administración Pública*, 196, págs. 211-227, es un contrasentido hablar de «discrecionalidad técnica»: una operación técnica, por esencia, no puede llevar consigo la relativa libertad de actuación que la discrecionalidad comporta.
- b Inserción en referencias ya citadas (forma abreviada)
Como afirma FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ (2015), es un contrasentido hablar de «discrecionalidad técnica»: una operación técnica, por esencia, no puede llevar consigo la relativa libertad de actuación que la discrecionalidad comporta.

Derechos de autor

En el momento en que una obra es aceptada para su publicación, se entiende que el autor cede a la RAP en exclusiva los derechos de reproducción, distribución y venta de su manuscrito para su explotación en todos los países del mundo en formato de revista de papel, así como en cualquier otro soporte magnético, óptico y digital.

Los autores cederán también a la RAP los derechos de comunicación pública para su difusión y explotación a través de intranets, internet y cualesquiera portales y dispositivos inalámbricos que decida el editor, mediante la puesta a disposición de los usuarios para consulta online de su contenido y su extracto, para su impresión en papel y/o para su descarga y archivo, todo ello en los términos y condiciones que consten en la web donde se halle alojada la obra.

Prácticas deshonestas: plagio y fraude científico

A efectos de lo estipulado en la Ley de Propiedad Intelectual respecto a las acciones y procedimientos que puedan emprenderse contra quien infrinja los derechos de propiedad intelectual, la publicación de un trabajo que atente contra dichos derechos será responsabilidad de los autores/as, que serán los que asuman los conflictos que pudieran tener lugar por razones de derechos de autor. Los conflictos más importantes que pueden darse por la comisión de plagios y fraudes científicos son los siguientes:

- a. Presentar el trabajo ajeno como propio.
- b. Adoptar palabras o ideas de otros autores sin el debido reconocimiento.
- c. No emplear las comillas u otro formato distintivo en una cita literal.
- d. Dar información incorrecta sobre la verdadera fuente de una cita.
- e. El parafraseo de una fuente sin mencionar la fuente.
- f. El parafraseo abusivo, incluso si se menciona la fuente.

Las prácticas constitutivas de **fraude científico** son las siguientes:

- a. Fabricación, falsificación u omisión de datos y plagio.
- b. Publicación duplicada.
- c. Conflictos de autoría.

