

REVISTA DE
**Administración
Pública**



CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

**EL DERECHO ADMINISTRATIVO
A LOS 30 AÑOS DE NUESTRO
INGRESO EN LA UNIÓN EUROPEA**

J. GONZÁLEZ PÉREZ
A. NIETO
L. MARTÍN-RETORTILLO
R. GÓMEZ-FERRER
J. SANTAMARÍA PASTOR
L. COSCULLUELA
F. SOSA WAGNER
S. MUÑOZ MACHADO
L. MARTÍN REBOLLO
J. TORNOS
F. LÓPEZ RAMÓN
G. FERNÁNDEZ FARRERES
F. LÓPEZ MENUDO
A. JIMÉNEZ-BLANCO
J. M. BAÑO
E. COBREROS
R. ALONSO GARCÍA
C. CHINCHILLA
I. AGIRREAZKUENAGA
B. LOZANO
T. R. FERNÁNDEZ

200

Madrid
mayo/agosto
2016

Revista de Administración Pública
ISSN-L 0034-7639
Núm. 200, mayo-agosto 2016

EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA
Fundador y Director de la Revista (1950-2013)

Consejo de Redacción

Director:

TOMÁS-RAMÓN FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, *Universidad Complutense, Madrid*

Secretaria:

CARMEN CHINCHILLA MARÍN, *Universidad de Alcalá de Henares*

Vocales:

Jesús González Pérez, *Universidad Complutense, Madrid*

Francisco López Menudo, *Universidad de Sevilla*

Lorenzo Martín-Retortillo, *Universidad Complutense, Madrid*

Luis Martín Rebollo, *Universidad de Cantabria*

José Ramón Parada Vázquez, *Universidad Nacional de Educación a Distancia*

Juan Alfonso Santamaría Pastor, *Universidad Complutense, Madrid*

Fernando Sainz Moreno, *Universidad Complutense, Madrid*

Joaquín Tornos Mas, *Universidad de Barcelona*

Consejo Asesor

Iñaki Agirreazkuenaga Zigorraga, *Universidad del País Vasco*

Ricardo Alonso García, *Universidad Complutense, Madrid*

Manuel Ballbé Mallol, *Universidad Autónoma de Barcelona*

José M. Baño León, *Universidad Complutense, Madrid*

José Bermejo Vera, *Universidad de Zaragoza*

Avelino Blasco Esteve, *Universidad de las Islas Baleares*

Raúl Bocanegra Sierra, *Universidad Complutense, Madrid*

Allan Randolph Brewer-Carias, *Universidad Central de Venezuela*

José Luis Carro Fernández-Valmayor, *Universidad de Santiago de Compostela*

José Manuel Castells Arteche, *Universidad del País Vasco*

Manuel Francisco Clavero Arévalo, *Universidad de Sevilla*

Edorta Cobreros Mendazona, *Universidad del País Vasco*

Luis Coscolluela Montaner, *Universidad Complutense, Madrid*

Rafael Entrena Cuesta, *Universidad de Barcelona*

José Esteve Pardo, *Universidad de Barcelona*

Germán Fernández Farreres, *Universidad Complutense, Madrid*

Tomás Font i Llovet, *Universidad de Barcelona*

Rafael Gómez-Ferrer Morant, *Universidad Complutense, Madrid*

Enrique Gómez-Reino, *Universidad de Santiago de Compostela*

Iñaki Lasagabaster Herrarte, *Universidad del País Vasco*

Fernando López Ramón, *Universidad de Zaragoza*

Blanca Lozano Cutanda, *Universidad del País Vasco*

Elisenda Malaret García, *Universidad de Barcelona*

Ángel Menéndez Rexach, *Universidad Autónoma de Madrid*

Frank Moderne, *Universidad de Pau et des Pays de l'Adour*

Diogo Figueiredo Moreira Neto, *Universidad Cândido Mendes, Río de Janeiro*

Santiago Muñoz Machado, *Universidad Complutense, Madrid*

Luis Ortega Álvarez, *Universidad de Castilla-La Mancha*

Luciano Parejo Alfonso, *Universidad Carlos III, Madrid*

Juan Pemán Gavín, *Universidad de Lérida*

Alfonso Pérez Moreno, *Universidad de Sevilla*

Tomás de la Quadra-Salcedo Fernández del Castillo, *Universidad Carlos III, Madrid*

Manuel Rebollo Puig, *Universidad de Córdoba*

Silvia del Saz Cordero, *Universidad Nacional de Educación a Distancia*

Francisco Sosa Wagner, *Universidad de León*

José Suay Rincón, *Universidad de Las Palmas de Gran Canaria*

Leopoldo Tolivar Alas, *Universidad de Oviedo*

Joan Manuel Trayter Jiménez, *Universidad de Gerona*

Luciano Vandelli, *Universidad de Bolonia*

La **Revista de Administración Pública** fue fundada, en 1950, por iniciativa del profesor E. García de Enterría, y desde entonces viene publicándose, ininterrumpidamente, cada cuatrimestre. Declarada de interés público, en 1961, es editada por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. La RAP publica estudios; comentarios de jurisprudencia; crónicas de Derecho español y comunitario; crónicas de Derecho extranjero e iberoamericano; y reseñas de libros. La RAP es la revista de Derecho administrativo de referencia, no solamente en España, sino también en los países de Latinoamérica.

El Centro de Estudios Políticos y Constitucionales no se identifica necesariamente con los juicios de los autores de esta Revista.

La Fundación Española para la Ciencia y la Tecnología (FECYT) ha renovado a la *Revista de Administración Pública* el certificado de «Revista Excelente» hasta el 7 de junio de 2019.

The Spanish Foundation for Science and Technology (FECYT) has renewed the journal *Revista de Administración Pública* its certificate of «Excellence» until the 7th of June, 2019.

REVISTA DE

Administración Pública

200

Madrid

mayo/agosto

2016

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 Madrid

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Los contenidos de la REVISTA ESPAÑOLA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA están disponibles en acceso abierto exceptuando el último año, accesible bajo suscripción, en las direcciones:

Revistas electrónicas del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
<http://www.cepc.gob.es/publicaciones/revistas/revistaselectronicas?IDR=1>

Repositorio Español de Ciencia y Tecnología
<http://recyt.fecyt.es/index.php/RAP/index>

Catálogo General de Publicaciones Oficiales
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Dialnet
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/revista?codigo=1132>

SUSCRIPCIONES

Para suscribirse y adquirir números sueltos debe dirigirse a:
Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 MADRID (España)
Tel. (34) 91 4228 972/91 4228 973
email: suscripciones@cepc.es
<http://www.cepc.gob.es/tienda/c%C3%B3mo-comprar-una-revista>

PRECIOS AÑO 2016 (SIN IVA)

SUSCRIPCIONES		NÚMERO SUELTO	
En papel	Electrónica	En papel	Electrónica
53 €	20 €	19 €	10 €

ISSN-L: 0034-7639

DOI: 10.18042/cepc/rap

NIPO: 005-15-041-3 (en papel)

Depósito legal: M. 209-1958

NIPO: 005-15-042-9 (en línea)

Gracel Asociados S.L.L. – Avd. Valdelaparra, 27 – 28108 MADRID



SUMARIO DEL NÚM. 200

MAYO-AGOSTO 2016

EL DERECHO ADMINISTRATIVO A LOS 30 AÑOS DE NUESTRO INGRESO EN LA UNIÓN EUROPEA

	<i>Páginas</i>
Presentación: <i>Cien números más de la Revista de Administración Pública</i>	9-10
Entrevista a Jesús GONZÁLEZ PÉREZ (TRF)	11-22
 ESTUDIOS	
Alejandro NIETO: <i>El derecho comunitario europeo como derecho común vulgar</i> ..	25-44
Lorenzo MARTÍN-RETORTILLO BAQUER: <i>Treinta años de afianzamiento de los derechos fundamentales</i>	45-62
Rafael GÓMEZ-FERRER MORANT: <i>La Unión Europea y el Estado social</i>	63-81
Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR: <i>Contratos del sector público y derecho de la Unión</i>	83-102
Luis COSCULLUELA MONTANER: <i>El impacto del derecho de la UE en la regulación española de la intervención administrativa en la actividad económica</i>	103-120
Francisco SOSA WAGNER: <i>La universidad española: entre Europa y una autonomía tramposa</i>	121-139
Santiago MUÑOZ MACHADO: <i>Regulación y confianza legítima</i>	141-172
Luis MARTÍN REBOLLO: <i>Sobre el papel del juez nacional en la aplicación del derecho europeo y su control</i>	173-192
Joaquín TORNOS MAS: <i>El concepto de servicio público a la luz del derecho comunitario</i>	193-211
Fernando LÓPEZ RAMÓN: <i>De los parques nacionales a la conservación de la biodiversidad</i>	213-230
Germán FERNÁNDEZ FARRERES: <i>El régimen de las ayudas de Estado y su impacto en el derecho español</i>	231-250
Francisco LÓPEZ MENUENDO: <i>Las aguas</i>	251-276
Antonio JIMÉNEZ-BLANCO: <i>La normativa eléctrica, treinta años después</i>	277-293
José María BAÑO LEÓN: <i>La evolución del derecho de la competencia y su irradiación en el derecho público</i>	295-314
E. COBREROS MENDAZONA: <i>La pertenencia a la Unión Europea y su repercusión en la responsabilidad patrimonial</i>	315-339
Ricardo ALONSO GARCÍA: <i>Treinta años de ius publicum commune europeo en España</i>	341-360

Carmen CHINCHILLA MARÍN: <i>El derecho de la Unión Europea como freno a la huida del derecho administrativo</i>	361-383
Iñaki AGIRREAZKUENAGA: <i>La transformación del derecho deportivo por influencia de la Unión Europea</i>	385-408
Blanca LOZANO CUTANDA: <i>Derecho ambiental: algunas reflexiones desde el derecho administrativo</i>	409-438
Tomás-Ramón FERNÁNDEZ: <i>Reflexiones sobre la sostenibilidad de los servicios públicos, un nuevo principio general en gestación</i>	439-450

INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES

Temas de interés

La *Revista de Administración Pública* (RAP) publica trabajos de investigación originales sobre Derecho Administrativo y Administración Pública.

Envío de originales

Los trabajos deberán ser originales e inéditos; en caso de ser publicados una vez enviados a esta Secretaría, los autores deberán notificarlo y proceder a la retirada de los mismos. Se enviarán en español, escritos en Microsoft Word o en formato compatible, y se harán llegar por correo electrónico a la dirección evaluaciones@cepc.es, consignando en el asunto del mensaje que se trata de un artículo destinado a la RAP. El Consejo de Redacción sólo tomará en consideración aquellos trabajos que se hayan enviado directamente a la revista, a través del medio indicado.

Formato

Los originales deberán ir escritos a espacio y medio, en letra Times New Roman tamaño 12. La extensión total no debiera superar las 12.000 palabras, incluidas las notas a pie de página y los apéndices en su caso. La primera página incluirá el título, nombre del autor o autores, filiación académica, direcciones de correo ordinario y electrónico y teléfonos de contacto. En una segunda página se presentarán dos resúmenes, en español e inglés, de unas 120 palabras cada uno y un máximo de cinco palabras clave, también en los dos idiomas.

Las revisiones no podrán superar las cinco páginas.

Proceso de publicación

La RAP decidirá, a través de su Consejo de Redacción, la publicación de los trabajos sobre la base de dos informes de evaluación emitidos por sendos especialistas ajenos a la organización editorial de la revista, aplicándose el método de doble ciego. Los autores de artículos aceptados para publicación podrán ser requeridos para la corrección de pruebas de imprenta, que habrán de ser devueltas en el plazo máximo de cinco días. No se permitirá la introducción de cambios sustanciales en las pruebas, quedando éstos limitados a la corrección de errores con respecto a la versión aceptada.

Normas de citación

Citas y referencias bibliográficas

Aparecerán en el área de notas, que se situará a pie de página, y siempre en su forma completa si es la primera vez que aparece la referencia, mientras que se hará de forma abreviada si ya ha aparecido con anterioridad. No se elaborará bibliografía final.

Notas

Se situarán a pie de página, numeradas mediante caracteres arábigos y en formato superíndice. Contendrán texto adicional y las citas y referencias bibliográficas en la forma indicada en el apartado anterior.

Normas comunes de citación en el área de notas

- Inicial del nombre abreviado + apellido (s) + (año) (todo en versalitas).
 - Si son dos autores, separados por “y”:
C. ALCHOURRÓN y E. BULYGIN (1981)
 - Si son más de dos autores, separados por coma y el último por “y”:
A. LÓPEZ, M. ALONSO y E. CARMONA (2010)
- Usar “vid.” en vez de “Véase”.

Tipología documental

Artículos de revista

Vid. M. GARCÍA PÉREZ y A. SALAZAR LÓPEZ (2004), «El deslinde de las costas», *Anuario de la Facultad de Derecho de la Universidad de La Coruña*, 8, págs. 391-422.

F. SOSPEDRA NAVAS (2004), «Los conflictos entre el dominio marítimo terrestre y la propiedad privada», *Revista del Poder Judicial*, 76, págs. 247-282.

V. MAGRO SERVET (2002), «Casuística sobre el concepto penal de domicilio en la diligencia de entrada y registro», *La Ley: Revista jurídica española de doctrina, jurisprudencia y bibliografía*, 2, págs. 1764-177.

Monografías

F. MECO TÉBAR (1998), *El deslinde de las costas: efectos jurídico civiles*, Valencia: Tirant lo Blanch.

E. DESDENTADO DAROCA (2007), *La expropiación de enclaves privados en el litoral*, Madrid: Civitas.

Capítulos de monografías

M^a. T. CARBALLEIRA RIVERA (2012), «Protección de bienes culturales y límites a la propiedad en la jurisprudencia del TEDH», en E. GARCÍA DE ENTERRÍA y R. ALONSO GARCÍA (coords.), *Administración y justicia. Un análisis jurisprudencial. Liber amicorum Tomás-Ramón Fernández*, vol. II (págs. 2757-2774), Madrid: Civitas-Thomson Reuters.

L. ZEA, (2007), “América Latina: largo viaje hacia sí misma”, en D. PANTOJA (comp.), *Antología del pensamiento latinoamericano sobre la educación, la cultura y las universidades* (págs. 125–138), México: UDUAL.

Citas a obras ya citadas anteriormente

Cuando una obra se haya citado en forma completa con anterioridad, se hará de forma abreviada:

Vid. MENÉNDEZ REXACH (2014: 40).

Para GONZÁLEZ-VARAS IBÁÑEZ (1995: 27), el deslinde de costas es un tema de gran actualidad...

Citas de páginas concretas

Cuando se estime necesario citar la página concreta de la referencia, se hará inmediatamente después de la referencia completa, tras coma y entre paréntesis:

F. SOSPEDRA NAVAS (2004), «Los conflictos entre el dominio marítimo terrestre y la propiedad privada», *Revista del Poder Judicial*, 76, págs. 247-282, (pág. 252).

F. MECO TÉBAR (1998), *El deslinde de las costas: efectos jurídico civiles*, Valencia: Tirant lo Blanch, (pág. 82).

Si la página concreta se cita en una referencia abreviada, se expresará tras el año y dos puntos:

Vid. MENÉNDEZ REXACH (2014: 40).

Inserción de citas en textos más amplios

Si aparte de la referencia bibliográfica, en la misma frase se añade algo más o se incrusta alguna cita literal, separar la referencia bibliográfica con coma de lo que sigue a continuación:

- a Inserción en referencias que se citan por primera vez
Como afirma T. R. FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ (2015), «La discrecionalidad técnica: un viejo fantasma que se desvanece», *Revista de Administración Pública*, 196, págs. 211-227, es un contrasentido hablar de «discrecionalidad técnica»: una operación técnica, por esencia, no puede llevar consigo la relativa libertad de actuación que la discrecionalidad comporta.
- b Inserción en referencias ya citadas (forma abreviada)
Como afirma FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ (2015), es un contrasentido hablar de «discrecionalidad técnica»: una operación técnica, por esencia, no puede llevar consigo la relativa libertad de actuación que la discrecionalidad comporta.

Derechos de autor

En el momento en que una obra es aceptada para su publicación, se entiende que el autor cede a la RAP en exclusiva los derechos de reproducción, distribución y venta de su manuscrito para su explotación en todos los países del mundo en formato de revista de papel, así como en cualquier otro soporte magnético, óptico y digital.

Los autores cederán también a la RAP los derechos de comunicación pública para su difusión y explotación a través de intranets, internet y cualesquiera portales y dispositivos inalámbricos que decida el editor, mediante la puesta a disposición de los usuarios para consulta online de su contenido y su extracto, para su impresión en papel y/o para su descarga y archivo, todo ello en los términos y condiciones que consten en la web donde se halle alojada la obra.

Prácticas deshonestas: plagio y fraude científico

A efectos de lo estipulado en la Ley de Propiedad Intelectual respecto a las acciones y procedimientos que puedan emprenderse contra quien infrinja los derechos de propiedad intelectual, la publicación de un trabajo que atente contra dichos derechos será responsabilidad de los autores/as, que serán los que asuman los conflictos que pudieran tener lugar por razones de derechos de autor. Los conflictos más importantes que pueden darse por la comisión de plagios y fraudes científicos son los siguientes:

- a. Presentar el trabajo ajeno como propio.
- b. Adoptar palabras o ideas de otros autores sin el debido reconocimiento.
- c. No emplear las comillas u otro formato distintivo en una cita literal.
- d. Dar información incorrecta sobre la verdadera fuente de una cita.
- e. El parafraseo de una fuente sin mencionar la fuente.
- f. El parafraseo abusivo, incluso si se menciona la fuente.

Las prácticas constitutivas de **fraude científico** son las siguientes:

- a. Fabricación, falsificación u omisión de datos y plagio.
- b. Publicación duplicada.
- c. Conflictos de autoría.

