

ÍNDICE

| | <u>Págs.</u> |
|--|--------------|
| CAPÍTULO 1. Introducción | 17 |
| 1. Introducción | 17 |
| 2. La triangulación múltiple en el estudio de la agenda pública: sujetos, tiempo, espacio y teorías | 19 |
| 3. La agenda pública un fenómeno multicausal: integrando teorías para su interpretación | 21 |
| 4. Metodología | 28 |
| 4.1. Las series sobre los problemas más importantes del país | 28 |
| 4.2. El análisis de los datos | 31 |
| 4.2.1. Análisis de los temas de la agenda | 31 |
| 4.2.2. Análisis de la agenda en su conjunto | 32 |
| 4.2.3. Análisis de la formación de la agenda | 35 |
| 4.2.4. Análisis desde la perspectiva de género | 35 |
| 4.3. Fuentes | 37 |
| 5. El contenido del libro | 39 |
| | |
| CAPÍTULO 2. La agenda pública y el proceso de formación de la agenda formal en las democracias avanzadas | 41 |
| 1. Introducción | 41 |
| 2. La formación de la agenda formal desde el marco del ciclo de las políticas públicas | 42 |
| 2.1. La construcción de la agenda, la agenda pública y la agenda formal | 42 |
| 2.2. Los modelos de formación de la agenda formal | 43 |
| 2.3. La formación de la agenda formal desde el enfoque pluralista del poder | 44 |
| 3. La agenda formal, la teoría de la «no decisión» y el enfoque tridimensional del poder | 45 |

| | <u>Págs.</u> |
|--|--------------|
| 2.1. Los sesgos en la formación de la agenda formal y la teoría de la «no decisión» | 45 |
| 2.2. El enfoque tridimensional del poder | 47 |
| 2.3. Los aspectos simbólicos de los problemas públicos y el lenguaje del poder | 51 |
| 4. La agenda formal y la opinión pública desde los enfoques alternativos al ciclo de las políticas | 55 |
| 4.1. El marco de las corrientes múltiples de Kingdon | 55 |
| 4.2. La teoría del equilibrio interrumpido | 62 |
| 4.3. La evolución del papel de la opinión pública en los estudios de políticas públicas | 66 |
| CAPÍTULO 3. Teorías sobre la formación de la agenda pública .. | 73 |
| 1. Introducción | 73 |
| 2. La dinámica de las agendas | 75 |
| 2.1. La influencia mutua entre las agendas: los estudios sobre la dinámica de las agendas | 75 |
| 2.2. Los estudios sobre la agenda del presidente | 79 |
| 2.3. Las interacciones entre la agenda del presidente y la agenda pública | 85 |
| 2.4. La importancia de la naturaleza de los temas | 93 |
| 3. El ciclo de atención a los temas públicos: la competencia entre los temas | 96 |
| 4. La teoría del establecimiento de la agenda | 99 |
| 4.1. Los efectos de primer nivel sobre la agenda pública | 101 |
| 4.2. Los factores contingentes | 107 |
| 4.2.1. La competencia de otras agendas y de la realidad objetiva | 108 |
| 4.2.2. Los tipos de temas | 110 |
| 4.2.3. El factor temporal | 115 |
| 4.2.4. Diferencias en las audiencias | 118 |
| 4.2.5. Tipos de medios | 121 |
| 4.3. Los efectos de segundo nivel sobre la agenda pública | 122 |
| 5. La teoría del cambio cultural y la agenda pública | 126 |
| 5.1. La nueva agenda pública | 131 |
| 5.2. La teoría de la movilización cognitiva y la sofisticación de la opinión pública | 138 |

ÍNDICE

| | <i>Págs.</i> |
|--|--------------|
| CAPÍTULO 4. La evolución de la agenda pública española (1985-2009) | 145 |
| 1. Introducción | 145 |
| 2. Análisis de temas | 146 |
| 2.1. Análisis de la prioridad otorgada a cada tema y su pauta de evolución a lo largo del tiempo | 146 |
| 2.2. Clasificación de los temas | 153 |
| 3. Análisis de la agenda | 156 |
| 3.1. La volatilidad de la agenda | 156 |
| 3.2. La capacidad de la agenda | 158 |
| 3.3. Clasificación sustantiva de los temas | 161 |
| 3.4. La diversificación de la agenda | 173 |
| 4. Análisis de género | 175 |
| 4.1. Divergencia de las agendas | 175 |
| 4.2. Temas con sesgo masculino, femenino y sin pauta definida | 175 |
| 4.3. Masculinidad-feminidad de las agendas | 184 |
| CAPÍTULO 5. Análisis comparado de las agendas públicas española y de los países de la Unión Europea | 189 |
| 1. Introducción | 189 |
| 2. Análisis de temas | 193 |
| 2.1. La composición de las agendas públicas nacionales de los países de la Unión Europea | 193 |
| 2.2. Análisis comparado de los temas de la agenda pública española y la de los países de la Unión Europea | 196 |
| 3. Análisis de la agenda | 213 |
| 3.1. Divergencia de las agendas europeas | 213 |
| 3.2. Capacidad de la agenda | 220 |
| 3.3. Volatilidad de la agenda | 226 |
| 3.4. Clasificación sustantiva de los temas | 226 |
| 3.5. Diversificación de la agenda | 244 |
| 4. Análisis de género | 244 |
| 4.1. Divergencia de género de las agendas | 244 |
| 4.2. Clasificación de los temas según sus sesgos de género | 251 |
| 4.3. Masculinidad-feminidad de las agendas | 255 |
| CAPÍTULO 6. La formación de la agenda pública española | 265 |
| 1. Introducción | 265 |

| | <i>Págs.</i> |
|--|--------------|
| 2. La influencia de la agenda formal en la agenda pública .. | 265 |
| 2.1. La retórica presidencial y la agenda pública | 266 |
| 2.2. El gasto y el empleo público y la agenda pública | 271 |
| 3. La influencia de la prensa sobre la agenda pública | 274 |
| 4. La influencia de las condiciones reales de los problemas públicos sobre la agenda pública | 279 |
| 5. La influencia de los intereses y los valores de los individuos en la agenda pública | 283 |
| 6. Modelo integrado: la importancia relativa de los distintos factores que contribuyen a la formación de la agenda pública | 299 |
| CAPÍTULO 7. Conclusiones | 311 |
| 1. La agenda pública y el ciclo de atención de los temas públicos | 311 |
| 2. La agenda pública y el cambio cultural | 312 |
| 3. Las peculiaridades de la agenda pública española | 313 |
| 4. El establecimiento de la agenda pública | 314 |
| 5. La importancia de la naturaleza de los problemas | 315 |
| 6. Los efectos de las crisis económicas en la agenda pública.. | 316 |
| 7. Hacia un análisis de género de la agenda pública | 317 |
| 8. Recapitulación final | 321 |
| Bibliografía citada | 323 |
| Anexos | 341 |

RELACIÓN DE TABLAS Y GRÁFICOS POR CAPÍTULOS

| | <u>Págs.</u> |
|---|--------------|
| CAPÍTULO 1. | |
| Tabla 1.1. Indicadores empleados | 34 |
| CAPÍTULO 4. | |
| Tabla 4.1. La composición de la agenda pública de hombres y mujeres en España 1985-2009 | 147 |
| Gráfico 4.1. Evolución de la agenda en función del grado de permanencia de los temas | 157 |
| Gráfico 4.2. Volatilidad de la agenda por sexo | 159 |
| Gráfico 4.3. Capacidad de la agenda por sexo | 160 |
| Tabla 4.2. Clasificación sustantiva de los temas de la agenda por áreas de políticas públicas y otros criterios | 162 |
| Tabla 4.3. Evolución de la agenda por áreas de política pública | 167 |
| Gráfico 4.4. Evolución de la vieja y la nueva agenda política | 171 |
| Gráfico 4.5. Evolución de la agenda desagregados temas materialistas | 172 |
| Gráfico 4.6. Diversificación de la agenda por sexo | 174 |
| Gráfico 4.7. Índice de divergencia de las agendas de hombres y mujeres | 176 |
| Gráfico 4.8. Valores de PHI de la variable sexo para una selección de temas crónicos | 177 |
| Tabla 4.4. Temas con sesgo masculino clasificados según diversos criterios | 179 |
| Tabla 4.5. Temas con sesgo femenino clasificados según diversos criterios | 181 |
| Tabla 4.6. Temas sin pauta definida clasificados según diversos criterios | 185 |
| Gráfico 4.9. Masculinidad / feminidad de las agendas | 186 |

| | <u>Págs.</u> |
|--|--------------|
| CAPÍTULO 5. | |
| Tabla 5.1. La composición de las agendas públicas nacionales de los países de la UE-15. 2002-2009 | 194 |
| Tabla 5.2. La composición de las agendas públicas nacionales de los países de la UE-15 y de España. Prioridad media. 2002-2009 | 197 |
| Gráfico 5.1. Prioridad del terrorismo en la agenda española y en la media de la UE-15 | 199 |
| Gráfico 5.2. Prioridad de la vivienda en la agenda española y en la media de la UE-15 | 200 |
| Gráfico 5.3. Prioridad de la inmigración en la agenda española y en la media de la UE-15 | 201 |
| Gráfico 5.4. Prioridad de la defensa-asuntos exteriores en la agenda española y en la media de la UE-15 | 203 |
| Gráfico 5.5. Prioridad de otros temas en la agenda española y en la media de la UE-15 | 204 |
| Gráfico 5.6. La proporción de No sabe en la agenda española y en la media de la UE-15 | 205 |
| Gráfico 5.7. Prioridad de la delincuencia en la agenda española y en la media de la UE-15 | 206 |
| Gráfico 5.8. Prioridad del sistema de salud en la agenda española y en la media de la UE-15 | 208 |
| Gráfico 5.9. Prioridad del sistema educativo en la agenda española y en la media de la UE-15 | 209 |
| Gráfico 5.10. Prioridad de las pensiones en la agenda española y en la media de la UE-15 | 210 |
| Gráfico 5.11. Prioridad de la protección al medio ambiente en la agenda española y en la media de la UE-15 | 211 |
| Gráfico 5.12. Prioridad de la situación económica en la agenda española y en la media de la UE-15 | 212 |
| Gráfico 5.13. Evolución de la tasa de desempleo en España y en la UE-15 | 214 |
| Gráfico 5.14. Prioridad del desempleo en la agenda española y en la media de la UE-15 | 215 |
| Gráfico 5.15. Prioridad de los impuestos en la agenda española y en la media de la UE-15 | 216 |
| Gráfico 5.16. Prioridad de la subida de precios-la inflación en la agenda española y en la media de la UE-15 | 217 |
| Gráfico 5.17. Prioridad del transporte público en la agenda española y en la media de la UE-15 | 218 |

| | <i>Págs.</i> |
|--|--------------|
| Gráfico 5.18. Prioridad de los asuntos relacionados con la energía en la agenda española y en la media de la UE-15 | 219 |
| Gráfico 5.19. Divergencia de las agendas con la media de la UE-15 | 221 |
| Gráfico 5.20. Divergencia de la agenda española con la media de la UE-15 | 222 |
| Gráfico 5.21. Capacidad de la agenda en los países de la UE | 224 |
| Gráfico 5.22. Evolución de la capacidad de la agenda UE-15 y España | 225 |
| Gráfico 5.23. Evolución de la volatilidad de la agenda UE-15 y España | 227 |
| Gráfico 5.24. Volatilidad de la agenda en los países de la UE | 228 |
| Tabla 5.3. Tipología de temas de la agenda | 229 |
| Gráfico 5.25. Distribución de las áreas de política pública en las agendas de los países de la UE | 230 |
| Gráfico 5.26. El área de seguridad interna en las agendas de los países de la UE | 232 |
| Gráfico 5.27. Evolución de la seguridad interna en la agenda UE-15 y España | 233 |
| Gráfico 5.28. El área de papel del Estado en la economía y la sociedad en las agendas de los países de la UE | 234 |
| Gráfico 5.29. Evolución del papel del Estado en la economía y la sociedad en la agenda UE-15 y España | 235 |
| Gráfico 5.30. El área de economía en las agendas de los países de la UE | 236 |
| Gráfico 5.31. Evolución de la economía en la agenda UE-15 y España | 237 |
| Gráfico 5.32. La vieja agenda y la nueva agenda en los países de la UE | 239 |
| Gráfico 5.33. Evolución de los temas postmaterialistas en la agenda UE-15 y España | 240 |
| Gráfico 5.34. Seguridad económica y seguridad física en las agendas de los países de la UE | 241 |
| Gráfico 5.35. Evolución de la seguridad física en la agenda UE-15 y España | 242 |
| Gráfico 5.36. Evolución de la seguridad económica en la agenda UE-15 y España | 243 |
| Gráfico 5.37. Diversificación de la agenda en los países de la UE | 245 |
| Gráfico 5.38. Evolución de la diversificación de la agenda UE-15 y España | 246 |

| | <u>Págs.</u> |
|--|--------------|
| Gráfico 5.39. Divergencia de género de las agendas de España y de la UE | 248 |
| Gráfico 5.40. La divergencia de género en los países de la UE | 249 |
| Tabla 5.4. Coeficiente de correlación entre brecha de género y divergencia de género de las agendas nacionales en los países de la UE-15 | 250 |
| Tabla 5.5. Coeficientes PHI de asociación entre la variable sexo y los distintos temas de la agenda, para cada uno de los países de la UE 15 (2002-2009) | 252 |
| Gráfico 5.41. Masculinidad / feminidad de las agendas en UE-15 | 257 |
| Gráfico 5.42. Masculinidad / feminidad de las agendas en España | 258 |
| Tabla 5.6. Evolución de la prioridad acumulada de los temas de la agenda en función de los sesgos de género en los países de la UE | 259 |
| Tabla 5.7. Coeficiente de correlación entre brecha de género y el grado de masculinidad/feminidad de las agendas nacionales en los países de la UE-15 | 262 |
| CAPÍTULO 6. | |
| Tabla 6.1. Coeficientes de correlación entre la agenda pública y la agenda del Presidente del Gobierno | 269 |
| Tabla 6.2. Coeficientes de correlación entre la agenda pública y el gasto público | 273 |
| Tabla 6.3. Coeficientes de correlación entre la agenda pública y el empleo público | 274 |
| Tabla 6.4. Coeficientes de correlación entre la agenda pública y la agenda de los medios de comunicación | 276 |
| Tabla 6.5. Coeficientes de correlación entre la agenda pública y las señales del mundo real | 281 |
| Tabla 6.6. Agenda pública e intereses y valores de los individuos: resumen del modelo de regresión logística | 285 |
| Tabla 6.7. Agenda pública e intereses y valores de los individuos: coeficientes B sin normalizar. Hombres | 290 |

RELACIÓN DE TABLAS Y GRÁFICOS POR CAPÍTULOS

| | <u>Págs.</u> |
|--|--------------|
| Tabla 6.8. Agenda pública e intereses y valores de los individuos: coeficientes B sin normalizar. Mujeres | 294 |
| Tabla 6.9. La agenda pública y la agenda de los medios, la agenda del Presidente, el gasto y el empleo públicos, señales del mundo real e intereses y valores de los individuos: coeficientes de regresión logística normalizados con nivel de significación a un riesgo de $\alpha < 0.05$. Hombres ... | 301 |
| Tabla 6.10. La agenda pública y la agenda de los medios, la agenda del Presidente, el gasto y el empleo públicos, señales del mundo real e intereses y valores de los individuos: coeficientes de regresión logística normalizados con nivel de significación a un riesgo de $\alpha < 0.05$. Mujeres | 305 |