

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	13
--------------------	----

I

DIVISIÓN DE PODERES, SOBERANÍA Y FORMA DE GOBIERNO

LEALTAD CONSTITUCIONAL, LIMITACIÓN DE DERECHOS Y DIVISIÓN DE PODERES	19
---	----

¿DE NUEVO SOBRE LA DIVISIÓN DE PODERES?	41
---	----

SOBERANÍA ESTATAL E INTEGRACIÓN EUROPEA	47
Propósito	47
1. Soberanía estatal y cláusula de intangibilidad constitucional	48
2. Soberanía estatal y naturaleza de las competencias transferidas ...	50
3. Soberanía estatal y primacía del Derecho europeo	64
4. Soberanía estatal y capacidad de dirección política independiente. Las «marcas» de la soberanía	66
5. Conclusiones.....	70

POTESTADES NORMATIVAS Y FORMA DE GOBIERNO	73
1. Soberanía nacional y estructura policéntrica del Estado	73
2. Las potestades normativas y sus relaciones mutuas en la Constitución	75
3. Procedimiento legislativo y dirección de la política: el Gobierno y la adopción de la ley parlamentaria	96

EL CONTROL PARLAMENTARIO EN ESPAÑA: CUESTIONES CONTROVERTIDAS	
DESDE LA PERSPECTIVA DE LA FORMA DE GOBIERNO	105
1. Introducción	105
1.1. Una perspectiva jurídica	105
1.2. Control parlamentario y formas de Estado y de gobierno	106
2. Órgano constitucional objeto del control parlamentario, órgano controlante y canon del control	107
2.1. Sujeto pasivo y objeto del control	107
2.2. Sujeto activo del control	111
2.3. Canon del control	112
3. Control parlamentario y responsabilidad política en el marco de la forma de gobierno	112
3.1. Desconexión entre control y responsabilidad: el caso del Senado	112
3.2. Desconexión entre control y responsabilidad: el caso del Congreso	114
3.3. Irresponsabilidad ministerial individual	115
3.4. Control y forma de gobierno: cuestiones diversas	116
4. Actores, materias y procedimientos del control parlamentario	118
4.1. Control parlamentario, reservas de ley y procedimiento legislativo	118
4.2. Control parlamentario y reforma constitucional	123
4.3. Control parlamentario de las disposiciones del Gobierno con fuerza de ley	124
4.4. ¿Control parlamentario a través del Tribunal Constitucional?	125
4.5. El control parlamentario ordinario: nuevos escenarios	126

II

LA COMPOSICIÓN Y FUNCIONES DEL SENADO: UN DEBATE PERMANENTE

EL SENADO EN LA NUEVA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	131
Propósito	131
1. Introducción	132
2. Posición del Senado en la función legislativa	134
3. Posición del Senado en las funciones materialmente ejecutivas ...	137

4. Posición del Senado en las funciones materialmente jurisdiccionales	141
5. La disolución del Senado	141
6. Sesiones conjuntas de las Cámaras	145
7. El Senado y las Comunidades Autónomas	147
8. Recapitulación y conclusiones	151
RAZÓN E IDENTIDAD DEL SENADO	155
DE UN SENADO A OTRO. REFLEXIONES Y PROPUESTAS PARA LA REFORMA	
CONSTITUCIONAL	171
1. Introducción	171
2. El actual Senado y la representación territorial	172
2.1. Los Senadores de elección popular directa	172
2.2. Los Senadores de designación autonómica	174
2.3. El papel de los Grupos Territoriales	176
2.4. La reforma reglamentaria de 1994	176
2.5. El camino hacia la reforma constitucional	180
3. De un Senado a otro. Aspectos estructurales	185
3.1. La Cámara de las Comunidades Autónomas	186
3.2. Los modelos de integración autonómica del Senado	187
3.2.1. Elección directa de todos los Senadores	188
3.2.2. Los modelos de integración indirecta	189
3.3. Senadores regios y Senadores natos	195
3.4. Número de Senadores y duración de su mandato	196
3.5. Organización y funcionamiento internos	197
4. Funciones del Senado como Cámara de representación territorial	198
4.1. La cuestión básica: naturaleza y posición constitucional del Senado	198
4.2. Senado, función legislativa, forma de gobierno y forma del Estado	202
4.3. El Senado autonómico y la designación de órganos constitucionales	207
5. Apéndice. Preceptos constitucionales cuya modificación se propone	208
BICAMERALISMO IMPERFECTO EN EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO	
ORDINARIO	211

III

LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN Y SUS APORÍAS

EL CONSEJO DE ESTADO Y EL PROCEDIMIENTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL .	219
1. ¿Dualidad de procedimientos o procedimiento único?	219
2. Las dificultades de la reforma constitucional por el método más agravado	225
APORÍAS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN ESPAÑA	229

IV

JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL
Y JUSTICIA CONSTITUCIONAL

LAS COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y SU POTESTAD REGLEMENTARIA (UN ESTUDIO DEL ART. 2 DE LA LOTC)	249
1. Las competencias del Tribunal Constitucional	249
2. El Tribunal Constitucional y la forma del Estado. El sistema español de justicia constitucional	255
3. La potestad reglamentaria del Tribunal Constitucional	266
LA RENOVACIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	279
JUSTICIA CONSTITUCIONAL Y ESTADO AUTONÓMICO	295
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y ÓRGANOS JUDICIALES EN LA TUTELA DE LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN. UNA PERSPECTIVA GENERAL	313
NORMAS IMPUGNABLES Y MOTIVOS IMPUGNATORIOS EN LOS PROCESOS DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES	337
1. Normas y actos impugnables	337
2. Motivos impugnatorios	341

LAS SENTENCIAS DECLARATORIAS DE LA INCONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES: CONSIDERACIONES SOBRE LA POSIBLE REFORMA DE LOS ARTÍCULOS 39.1 Y 40.1 DE LA LOTC	349
CANON, CARÁCTER VINCULANTE, CONTENIDO Y EFECTOS	
DE LOS PRONUNCIAMIENTOS SOBRE LA CONSTITUCIONALIDAD	
DE LAS LEYES	363
Introducción	363
1. Sobre las alteraciones del canon de constitucionalidad	364
2. Sobre la doctrina constitucional y su carácter vinculante	367
3. Sobre el nexo inconstitucionalidad-nulidad y sobre los efectos de las sentencias estimatorias	371
SUJETOS, ACTOS IMPUGNABLES Y PRESUPUESTO DE LA IMPUGNACIÓN	
EN LOS CONFLICTOS POSITIVOS DE COMPETENCIA	381
1. Introducción: los conflictos de competencia intersubjetivos. Conflictos positivos	381
2. Sujetos procesales y sujetos sustantivos de los conflictos	384
3. Normas y actos impugnables	391
4. La vulneración del orden de competencias como presupuesto de los conflictos	397

V

LENGUAS Y CONSTITUCIÓN

ALGUNAS CUESTIONES CONTROVERTIDAS EN MATERIA DE COOFICIALIDAD	
LINGÜÍSTICA	415
1. Hasta qué punto vincula la cooficialidad lingüística a todos los poderes públicos, incluidos los estatales	416
1.1. Quién determina el alcance de la cooficialidad	416
1.2. ¿Afecta la cooficialidad a las Fuerzas Armadas?	418
1.3. El uso de las lenguas cooficiales autonómicas en las sesiones del Senado	421
1.4. El pretendido derecho a relacionarse en una lengua cooficial con los órganos constitucionales del Estado y con los órganos jurisdiccionales de ámbito nacional	424
2. Sobre el deber de conocimiento y de uso de las lenguas oficiales	427

2.1. El deber constitucional de conocer el castellano	427
2.2. ¿Es lícito imponer el conocimiento de una lengua cooficial?	432
2.3. ¿Resulta constitucionalmente legítimo establecer el carácter vehicular en la enseñanza de una lengua cooficial?	437
3. Apéndice: relación cronológica y casuística de las Sentencias citadas	442

NACIONALISMO LINGÜÍSTICO E INGENIERÍA SOCIAL: EL PLURLINGÜISMO ESPAÑOL

ENTRE JOB Y HOBBS	445
Introducción	445
1. Qué pretendía el artículo 3 de la Constitución española	446
2. Competencias del Estado y de las Comunidades Autónomas en materia lingüística. El papel de los Estatutos, de la legislación autonómica y de la legislación estatal. Cuestiones conceptuales ..	448
3. Lengua común, lengua oficial, lenguas cooficiales y lengua propia: más cuestiones conceptuales	452
4. Territorialidad lingüística y pretensiones de «helvetización»	459
5. Derechos y deberes lingüísticos	462
5.1. El derecho y el deber de conocimiento y uso de las lenguas oficiales	462
5.2. Las lenguas vehiculares de la enseñanza	467